

# ANALISIS KINERJA PERDAGANGAN BERAS



**PUSAT DATA DAN SISTEM INFORMASI PERTANIAN  
SEKRETARIAT JENDERAL, KEMENTERIAN PERTANIAN  
TAHUN 2022**

**ISSN : 2086-4949  
SEMESTER I 2022**

# **ANALISIS KINERJA PERDAGANGAN BERAS**

**Pusat Data dan Sistem Informasi Pertanian  
Kementerian Pertanian  
2022**



# **ANALISIS KINERJA PERDAGANGAN BERAS**

## **Volume 12 Nomor 1A Tahun 2022**

**Ukuran Buku** : 10,12 inci x 7,17 inci (B5)

**Jumlah Halaman** : 58 halaman

**Penasehat :**

Roby Darmawan, M. Eng

**Penyunting :**

Mas'ud, SE, MSi  
Sri Wahyuningsih, SSI.

**Naskah :**

Ir. Sabarella, MSi.

**Design Sampul :**

Rinawati, SE

**Diterbitkan oleh :**  
**Pusat Data dan Sistem Informasi Pertanian**  
**Kementerian Pertanian**  
**2022**

*Boleh dikutip dengan menyebut sumbernya*



## **KATA PENGANTAR**

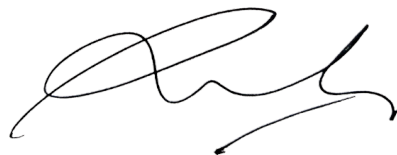
Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga publikasi "Analisis Kinerja Perdagangan Beras" telah diselesaikan. Publikasi ini merupakan salah satu output dari Pusat Data dan Sistem Informasi Pertanian dalam mengemban visi dan misinya dalam mempublikasikan data sektor pertanian maupun hasil analisisnya.

Publikasi Analisis Kinerja Perdagangan Beras Tahun 2022 merupakan bagian dari publikasi Kinerja Perdagangan Komoditas Pertanian semester 1 tahun 2022. Publikasi ini menyajikan keragaan data series komoditas beras secara nasional dan internasional selama 5 tahun terakhir serta dilengkapi dengan hasil analisis indeks spesialisasi perdagangan, analisis daya saing, indeks keunggulan komparatif, penetrasi pasar serta analisis lainnya.

Publikasi ini disajikan dalam bentuk hard copy dan dapat diakses melalui website Pusat Data dan Sistem Informasi Pertanian yaitu <http://epublikasi.setjen.pertanian.go.id/publikasi/buletin>. Dengan diterbitkannya publikasi ini diharapkan para pembaca dapat memperoleh gambaran tentang keragaan dan analisis kinerja perdagangan beras secara lebih lengkap dan menyeluruh.

Kepada semua pihak yang telah terlibat dalam penyusunan publikasi ini, kami ucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya. Kritik dan saran dari pembaca sangat diharapkan untuk penyempurnaan dan perbaikan publikasi berikutnya.

Jakarta, Juli 2022  
Kepala Pusat Data dan  
Sistem Informasi Pertanian,



Roby Darmawan, M.Eng



## DAFTAR ISI

Halaman

<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>RINGKASAN EKSEKUTIF .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Tujuan .....	3
<b>BAB II. METODOLOGI.....</b>	<b>5</b>
2.1. Sumber Data dan Informasi .....	5
2.2. Metode Analisis .....	5
<b>BAB III. GAMBARAN UMUM KINERJA PERDAGANGAN SEKTOR</b>	
<b>PERTANIAN .....</b>	<b>11</b>
3.1. Perkembangan Neraca Perdagangan Sektor Pertanian .....	11
3.2. Perkembangan Neraca Perdagangan Sub Sektor Tanaman Pangan .	14
<b>BAB IV. KERAGAAN KINERJA PERDAGANGAN BERAS.....</b>	<b>19</b>
4.1. Sentra Produksi Padi .....	19
4.2. Keragaan Harga Gabah dan Beras .....	20
4.3. Keragaan Ekspor Impor Beras Indonesia .....	28
4.4. Negara Tujuan Ekspor dan Asal Impor Beras Indonesia .....	35
4.5. Negara Eksportir dan Importir Beras Dunia .....	39
<b>BAB V. ANALISIS KINERJA PERDAGANGAN BERAS.....</b>	<b>43</b>
5.1. Analisis <i>Import Dependency Ratio</i> (IDR) dan <i>Self Sufficiency Ratio</i> (SSR).....	43
5.2. Analisis Indeks Spesialisasi Perdagangan (ISP) .....	44
5.3. Analisis Indeks Keunggulan Komparatif .....	45
5.4. Analisis Penetrasi Pasar Negara Pengekspor Beras Dunia .....	46
<b>BAB VI. PENUTUP .....</b>	<b>53</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>57</b>





**DAFTAR TABEL**

	<i>Halaman</i>
Tabel 3.1. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Komoditas Pertanian Indonesia, 2017 – 2021.....	11
Tabel 3.2. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Komoditas Pertanian Indonesia, Januari-Maret 2021 dan 2022 .....	14
Tabel 3.3. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Sub Sektor Tanaman Pangan, 2017 – 2021 .....	16
Tabel 3.4. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Sub Sektor Tanaman Pangan, Januari-Maret 2021 dan 2022 .....	17
Tabel 4.1. Perkembangan Produksi Padi di Provinsi Sentra di Indonesia, 2018 – 2021 .....	20
Tabel 4.2. Perkembangan Pola Panen Padi Bulanan di Indonesia, 2019 – 2021 .....	21
Tabel 4.3. Perkembangan Harga Produsen GKG, Beras dan Harga Konsumen Beras Bulanan di Indonesia, 2019 – 2021 .....	22
Tabel 4.4. Kode HS dan Deskripsi Beras Segar dan Olahan .....	29
Tabel 4.5. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Komoditas Beras Indonesia, 2017 – 2021 .....	30
Tabel 4.6. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Komoditas Beras Indonesia, Januari-Maret 2021 dan 2022 .....	31
Tabel 4.7. Perkembangan Ekspor, Impor Beras Wujud Segar dan Olahan, 2017 – 2021 .....	34
Tabel 4.8. Perkembangan Ekspor, Impor Beras Wujud Segar dan Olahan, Januari-Maret 2021 dan 2022.....	35
Tabel 4.9. Negara Tujuan Ekspor Beras Indonesia, 2017 dan 2021.....	36
Tabel 4.10. Negara Asal Impor Beras Indonesia, 2019 dan 2021.....	37
Tabel 4.11. Negara Asal Impor Beras Pecah dan Lainnya Indonesia, 2017 dan 2021.....	38
Tabel 4.12. Negara Eksportir Beras Terbesar Dunia, 2017 dan 2021.....	40
Tabel 4.13. Negara Importir Beras Terbesar Dunia, 2017 dan 2021.....	41

Tabel 5.1.	Perkembangan <i>Import Dependency Ratio</i> (IDR) dan <i>Self Sufficiency Ratio</i> (SSR) Beras Indonesia, 2018-2021.....	43
Tabel 5.2.	Indeks Spesialisasi Perdagangan (ISP) Gabah, Beras, Beras Ketan dan Total Beras Indonesia, 2017 – 2021 .....	44
Tabel 5.3.	Indeks Keunggulan Komparatif Beras Indonesia dalam Perdagangan Dunia , 2017 - 2021 .....	46
Tabel 5.4.	Nilai Perdagangan Beras Thailand, India dan Vietnam ke Pasar Amerika Serikat, China, Arab Saudi dan Indonesia, 2017 - 2021 .....	51

## DAFTAR GAMBAR

	<i>Halaman</i>
Gambar 3.1. Perkembangan Volume Ekspor dan Impor Komoditas Pertanian, 2017 – 2021.....	12
Gambar 3.2. Perkembangan Nilai Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Komoditas Pertanian, 2017 – 2021 .....	13
Gambar 3.3. Kontribusi Sub Sektor Pertanian Berdasarkan Nilai Ekspor dan Impor, 2021.....	14
Gambar 4.1. Provinsi Sentra Produksi Padi di Indonesia, Rata-Rata 2019–2021 .....	19
Gambar 4.2. Perkembangan Pola Panen Padi Bulanan di Indonesia, 2019–2021 .....	21
Gambar 4.3. Perkembangan Disparitas Harga Produsen dan Konsumen Beras , 2019-2021 .....	23
Gambar 4.4. Sebaran Margin Perdagangan dan Pengangkutan (MPP) Beras, 2017 dan 2020.....	25
Gambar 4.5. Perkembangan Harga Beras Thailand dan Vietnam, Januari 2019– Mei 2022 .....	27
Gambar 4.6. Perkembangan Harga Beras di Pasar Internasional dan Harga Impor Indonesia, 2019 – Mei 2022 .....	28
Gambar 4.7. Perkembangan Neraca Perdagangan Beras Indonesia, 2017–2021 .....	31
Gambar 4.8. Kontribusi Ekspor dan Impor Beras Segar dan Olahan Indonesia, 2021 .....	32
Gambar 4.9. Persentase Beras Olahan yang Diekspor Indonesia Berdasarkan Kode HS, 2021 .....	33
Gambar 4.10. Persentase Beras Olahan yang Diimpor Indonesia Berdasarkan Kode HS, 2021 .....	33
Gambar 4.11. Negara Tujuan Ekspor Beras Indonesia, 2017 dan 2021 .....	36
Gambar 4.12. Negara Asal Impor Beras (HS 10006.30.99) Indonesia, 2019 dan 2021.....	37

Gambar 4.13. Negara Asal Impor Beras Pecah dan lainnya Indonesia, 2017 dan 2021 .....	38
Gambar 4.14. Negara Eksportir Beras Terbesar di Dunia, 2017 dan 2021 .....	39
Gambar 4.15. Negara Importir Beras Terbesar Dunia, 2017 dan 2021.....	42
Gambar 5.1. Penetrasi Beras Thailand, Vietnam dan India Ke Pasar Amerika Serikat, 2017 - 2021 .....	47
Gambar 5.2. Penetrasi Beras Thailand, Vietnam dan India Ke Pasar China, 2017 – 2021 .....	48
Gambar 5.3. Penetrasi Beras Thailand, Vietnam dan India Ke Pasar Indonesia, 2017 – 2021 .....	49
Gambar 5.4. Penetrasi Beras Thailand, Vietnam dan India Ke Pasar Saudi Arabia, 2017 - 2021.....	50

## **RINGKASAN EKSEKUTIF**

Produsen beras terbesar di dunia didominasi oleh negara-negara di Asia dengan jumlah penduduk yang relatif besar dimana bahan pangan pokok penduduknya adalah beras. Berdasarkan data USDA selama 2018 – 2022 Indonesia telah mengambil pangsa penyediaan beras sekitar 5,3% dari total penyediaan beras dunia sebesar 734,41 juta ton dan merupakan negara penghasil beras ketiga terbesar di dunia, setelah Cina (36,31%) dan India (21,27%). Namun, India merupakan negara net ekspor atau negara eksportir beras dunia terbesar peringkat pertama, sementara Cina dan Indonesia menjadi negara net importir beras. Cina menduduki negara importir terbesar pertama tahun 2021 dengan pangsa 7,28% dan Indonesia negara importir peringkat ke-41 dengan pangsa 0,69% (USD 183,8 juta) dari total impor beras dunia sebesar USD 26,49 milyar.

Indonesia terus berusaha mendorong peningkatan produksi beras dalam negeri melalui program pengembangan produksi padi yang merupakan salah satu fokus kegiatan prioritas Kementerian Pertanian tahun 2020-2024 serta pengelolaan stok beras nasional untuk tujuan emergensi dan stabilisasi harga guna melindungi petani dan konsumen. Selama dua tahun terakhir yaitu 2021 terhadap 2020, ekspor total beras Indonesia mengalami peningkatan signifikan dari sisi nilai sebesar 112,06% demikian pula dari sisi volume meningkat hingga 336,07%. Kondisi tersebut menyebabkan neraca perdagangan beras total Indonesia mengalami penurunan defisit dari sisi nilai sebesar 6,84%, meskipun dari sisi volume meningkat sebesar 13,62%. Sementara defisit neraca perdagangan beras terbesar pada periode lima tahun terakhir terjadi pada tahun 2018 yang mencapai 2,25 juta ton atau setara dengan USD 1,04 milyar karena pada tahun tersebut masih terdapat impor beras medium, selanjutnya mulai tahun 2019 Indonesia tidak lagi mengimpor beras medium tetapi impor berupa beras pecah lain-lain (HS 1006.40.90).

Sejalan dengan kondisi tersebut di atas , nilai indeks ketergantungan impor (IDR) beras Indonesia pun makin menurun yaitu tahun 2018 sebesar 5,62% dan tahun 2021 menjadi 1,16% serta kemampuan penyediaan dari produksi dalam negeri (SSR) makin meningkat yaitu tahun 2018 sebesar 94,31% menjadi 99% tahun 2021 dan tidak adanya impor beras medium mulai tahun 2019 sampai saat ini yang berarti Indonesia telah mencapai swasembada beras.

India sebagai negara eksportir beras terbesar dunia dengan kontribusi tahun 2021 sebesar 37,46% dari ekspor dunia, disusul kemudian oleh Thailand, Vietnam, Pakistan dan Amerika Serikat secara kumulatif kelima negara tersebut tahun 2021 memberikan kontribusi sebesar 74,16% terhadap ekspor beras dunia sebesar USD 25,69 milyar. Sementara negara importir beras terbesar dunia adalah Cina, Saudi Arabia, Iran, Amerika Serikat dan Benin. Berdasarkan analisis penetrasi pasar beras di Amerika Serikat, beras dari Thailand telah menguasai pangsa pasar beras sekitar 50-58%, kemudian disusul oleh beras dari India sekitar 19-24% dan Vietnam kurang dari 2%. Sementara pasar beras di Cina dan Indonesia dikuasai oleh beras dari Vietnam dan Thailand yang saling bersaing, beras Vietnam menguasai pasar beras di Cina sebesar 24,5% tahun 2021 dan beras Thailand menguasai pasar beras impor di Indonesia dengan pangsa 20,41% tahun 2021. Sedangkan beras dari India relatif stabil menguasai pasar beras di Saudi Arabia lebih dari 75% dari total impor beras Saudi Arabia rata-rata per tahun senilai USD 1,25 milyar.

## **BAB I. PENDAHULUAN**

### **1.1. Latar Belakang**

Beras merupakan bahan pangan pokok bagi sebagian besar penduduk Indonesia. Preferensi penduduk terhadap beras demikian besarnya, bahkan penduduk yang mempunyai pola pangan pokok bukan beras beralih ke beras karena beras dianggap merupakan sumber kalori dan protein yang utama. Disamping itu, beras juga dianggap memiliki citra pangan yang lebih baik secara sosial. Kondisi tersebut menyebabkan komoditas beras mempunyai pengaruh yang cukup besar terhadap kestabilan perekonomian nasional. Beras juga mempunyai peranan yang strategis dalam ketahanan pangan, ketahanan ekonomi, dan stabilitas politik nasional.

Sebagian besar penduduk Indonesia menghendaki agar pasokan dan harga beras dapat stabil, tersedia sepanjang waktu serta dengan harga yang terjangkau. Dalam rangka memenuhi pasokan pemerintah bertekad untuk mencapai swasembada beras dengan tingkat harga yang dapat terjangkau masyarakat. Kebijakan pemerintah seperti pembelian gabah petani saat panen raya dan penetapan harga dasar gabah serta pengendalian harga di tingkat konsumen merupakan salah satu upaya agar masyarakat dapat mengkonsumsi beras dengan layak. Kebijakan yang lainnya seperti program penyaluran beras bagi keluarga yang tidak mampu atau yang dikenal dengan RASTRA (Bantuan Beras Sejahtera), biasanya Bulog menyalurkan 250 ribu ton per bulan, namun mulai tahun 2019 telah diganti menjadi Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT), sehingga penyaluran beras oleh Bulog makin menurun.

Berdasarkan data hasil SUSENAS - BPS, konsumsi beras dalam rumah tangga per kapita cenderung menurun yakni dari 107,71 kg/kapita/tahun pada tahun 2002 menjadi 94,38 kg/kapita/tahun pada tahun 2021 (Susenans – BPS, 2002 dan 2021). Penurunan laju



pertumbuhan ini kemungkinan terjadi karena meningkatnya kesadaran tentang diversifikasi pangan, pengembangan bahan pangan pokok lokal atau meningkatnya konsumsi pangan turunan dari terigu (seperti mie dan roti). Sementara konsumsi beras total terdiri dari konsumsi di dalam rumah tangga dan di luar rumah tangga (hotel, restoran, catering, industri dan lainnya) berdasarkan hasil survei Bahan Pokok (Bapok)-BPS tahun 2019 sebesar 103,74 kg per kapita yang sebelumnya tahun 2017 sebesar 111,59 kg. Produksi beras berdasarkan KSA BPS tahun 2019 sebesar 54,6 juta ton dan tahun 2020 sedikit meningkat 0,08% atau menjadi 54,65 juta ton dan tahun 2021 menurun 0,43% atau menjadi 54,42 juta ton. Disisi lain laju pertumbuhan penduduk Indonesia berdasarkan Sensus Penduduk tahun 2020 meningkat sebesar 1,25% per tahun.

Dalam upaya meningkatkan nilai tambah serta daya saing perberasan nasional perlu dibuka peluang pemasaran seluas-luasnya termasuk ekspor beras jenis tertentu, untuk memenuhi konsumsi khusus atau segmen tertentu. Mengingat beras merupakan komoditas strategis maka ketentuan ekspor impor beras diatur dalam Peraturan Menteri Perdagangan No. 01 tahun 2018 tentang ketentuan ekspor dan Impor beras. Ekspor beras hanya dapat dilakukan apabila persediaan beras di dalam negeri telah melebihi kebutuhan. Kemudian, impor beras Indonesia juga hanya diperbolehkan apabila produksi beras dalam negeri tidak mencukupi dan/atau tidak diproduksi di dalam negeri.

Negara pengekspor beras utama dunia di antaranya berada di wilayah Asia Tenggara, yaitu Thailand dan Vietnam. Perdagangan beras di Asia Tenggara berkontribusi besar terhadap pertumbuhan perdagangan beras di pasar beras dunia. Oleh karena itu, dalam analisis ini akan diulas kinerja perdagangan beras baik di pasar domestik maupun internasional.

## **1.2. Tujuan**

Tujuan dilakukan analisis kinerja perdagangan beras Indonesia adalah untuk melakukan kajian terhadap:

- a. Kondisi perberasan Indonesia dari sisi produksi, harga dan perdagangan internasional
- b. Kinerja perdagangan beras Indonesia di pasar domestik dan pasar global.



## **BAB II. METODOLOGI**

### **2.1. Sumber Data dan Informasi**

Analisis kinerja perdagangan komoditas beras ini disusun berdasarkan data dan informasi yang diperoleh dari data sekunder yang bersumber dari instansi terkait baik di lingkup Kementerian Pertanian maupun di luar Kementerian Pertanian seperti Badan Pusat Statistik (BPS), Kementerian Perdagangan, serta dari website *world bank*, *Food and Agriculture Organization (FAO)*, dan *Trademap*.

### **2.2. Metode Analisis**

Metode analisis yang digunakan dalam penyusunan analisis kinerja perdagangan beras adalah sebagai berikut :

#### **A. Analisis Deskriptif**

Analisis deskriptif merupakan analisis keragaan diantaranya dengan menampilkan nilai rata-rata pertumbuhan per tahun, rata-rata dan persen kontribusi (*share*) yang mencakup indikator kinerja perdagangan komoditas pertanian seperti produksi, harga produsen, harga konsumen, volume dan nilai ekspor, volume dan nilai impor berdasarkan bentuk segar, olahan, dan kode HS (*Harmony Sistem*), negara tujuan ekspor dan negara asal impor serta negara eksportir dunia dan importir dunia.

#### **B. Analisis Kuantitatif**

Analisis kuantitatif yang digunakan dalam analisis kinerja perdagangan beras antara lain :

### a. Indeks Spesialisasi Perdagangan (ISP)

ISP digunakan untuk menganalisis posisi atau tahapan perkembangan suatu komoditas. ISP ini dapat menggambarkan apakah untuk suatu komoditas, Indonesia cenderung menjadi negara eksportir atau importir. Secara umum ISP dapat dirumuskan sebagai berikut :

$$ISP = \frac{(X_{ia} - M_{ia})}{(X_{ia} + M_{ia})}$$

dimana :

$X_{ia}$  = volume atau nilai ekspor komoditas ke-i Indonesia

$M_{ia}$  = volume atau nilai impor komoditas ke-i Indonesia

Nilai ISP adalah

- 1 s/d -0,5 : Berarti komoditas tersebut pada tahap pengenalan dalam perdagangan dunia atau memiliki daya saing rendah atau negara bersangkutan sebagai pengimpor suatu komoditas
- 0,6s/d 0,0 : Berarti komoditas tersebut pada tahap substitusi impor dalam perdagangan dunia
- 0,1 s/d 0,7 : Berarti komoditas tersebut dalam tahap perluasan ekspor dalam perdagangan dunia atau memiliki daya saing yang kuat
- 0,8 s/d 1,0 : Berarti komoditas tersebut dalam tahap pematang dalam perdagangan dunia atau memiliki daya saing yang sangat kuat.

### b. Indeks Keunggulan Komparatif (*Revealed Comparative Advantage – RCA*) dan RSCA (*Revealed Symetric Comparative Advantage*)

Konsep *comparative advantage* diawali oleh pemikiran David Ricardo yang melihat bahwa kedua negara akan mendapatkan keuntungan dari perdagangan apabila menspesialisasikan untuk memproduksi produk-produk

yang memiliki *comparative advantage* dalam keadaan *autarky* (tanpa perdagangan). Balassa (1965) menemukan suatu pengukuran terhadap keunggulan komparatif suatu negara secara empiris dengan melakukan penghitungan matematis terhadap data-data nilai ekspor suatu negara dibandingkan dengan nilai ekspor dunia. Penghitungan Balassa ini disebut *Revealed Comparative Advantage* (RCA) yang kemudian dikenal dengan Balassa RCA Index.:

$$RCA = \frac{X_{ij}/X_j}{X_{iw}/X_w}$$

dimana:

$X_{ij}$  : Nilai ekspor beras Indonesia

$X_j$  : Total nilai ekspor semua produk di Indonesia

$X_{iw}$  : Nilai ekspor beras dunia

$X_w$  : Total nilai ekspor semua produk di dunia

Sebuah produk dinyatakan memiliki daya saing jika  $RCA > 1$ , dan tidak berdaya saing jika  $RCA < 1$ . Berdasarkan hal ini, dapat dipahami bahwa nilai rencana dimulai dari 0 sampai tidak terhingga.

Menyadari keterbatasan RCA tersebut, maka dikembangkan *Revealed Symmetric Comparative Advantage* (RSCA), dengan rumusan sebagai berikut :

$$RSCA = (RCA - 1)/(RCA + 1)$$

Konsep RSCA membuat perubahan dalam penilaian daya saing, dimana nilai RSCA dibatasi antara -1 sampai dengan 1. Sebuah produk disebut memiliki daya saing jika memiliki nilai di atas nol, dan dikatakan tidak memiliki daya saing jika nilai dibawah nol.

### **c. Import Dependency Ratio (IDR)**

*Import Dependency Ratio* (IDR) merupakan formula yang menyediakan informasi ketergantungan suatu negara terhadap impor suatu komoditas. Nilai IDR dihitung berdasarkan definisi yang dibangun oleh FAO (*Food and Agriculture Organization of the United Nations*).

Perhitungan nilai IDR tidak termasuk perubahan stok dikarenakan besarnya stok (baik dari impor maupun produksi domestik) tidak diketahui.

$$\text{IDR} = \frac{\text{Impor}}{\text{Produksi} + \text{impor} - \text{ekspor}} \times 100$$

### **d. Self Sufficiency Ratio (SSR)**

Nilai SSR menunjukkan besarnya produksi dalam kaitannya dengan kebutuhan dalam negeri. SSR diformulasikan sbb.:

$$\text{SSR} = \frac{\text{Produksi}}{\text{Produksi} + \text{impor} - \text{ekspor}} \times 100$$

### **e. Penetrasi Pasar**

Penetrasi pasar atau *market penetration* akan mengkaji perbandingan antara ekspor produk tertentu (X) dari suatu negara (Y) ke negara lainnya (Z) terhadap ekspor produk tertentu (X) dari dunia ke Z. Market penetration bertujuan untuk mengetahui seberapa besar penetrasi (perembesan) komoditi tertentu dari suatu negara di negara tujuan ekspor. Semakin besar nilai penetrasinya dibandingkan nilai penetrasi dari negara lain maka berarti komoditi dari negara tersebut mempunyai daya saing yang cukup kuat.

Penghitungan penetrasi pasar menggunakan formula sbb.:

$$= \frac{\text{Ekspor produk X dari negara Y ke negara Z}}{\text{Ekspor produk X dari dunia ke Z}} \times 100\%$$

atau :

$$= \frac{\text{Impor produk X negara Z dari Y}}{\text{Impor produk X negara Z dari dunia}} \times 100\%$$





### III. GAMBARAN UMUM KINERJA PERDAGANGAN SEKTOR PERTANIAN

#### 3.1. Perkembangan Neraca Perdagangan Sektor Pertanian

Gambaran umum kinerja perdagangan komoditas pertanian dapat dilihat dari neraca perdagangan luar negeri (ekspor dikurangi impor). Kinerja perdagangan komoditas pertanian, yang meliputi sub sektor tanaman pangan, hortikultura, perkebunan dan peternakan, selama tahun 2017 sampai dengan 2021 terlihat mengalami surplus baik dari sisi volume neraca perdagangan maupun nilai neraca perdagangan. Hal ini dapat dilihat secara rinci pada Tabel 3.1.

Tabel 3.1. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Komoditas Pertanian Indonesia, 2017 – 2021

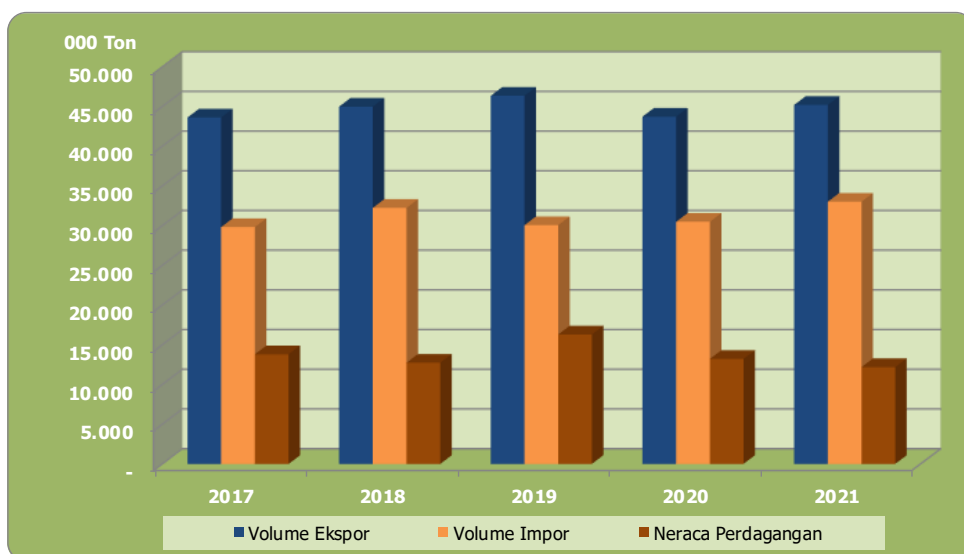
No.	Uraian	Tahun					Pertumb. (%)
		2017	2018	2019	2020	2021	2020-2021
<b>1 Ekspor</b>							
	- Volume (Ton)	43.623.415	44.985.882	46.362.290	43.717.736	45.205.848	3,40
	- Nilai (000 USD)	34.131.467	30.073.667	27.040.076	30.375.075	42.952.339	41,41
<b>2 Impor</b>							
	- Volume (Ton)	29.822.343	32.244.521	30.067.137	30.493.866	33.014.383	8,27
	- Nilai (000 USD)	17.701.389	19.756.960	18.297.377	17.557.704	22.457.085	27,90
<b>3 Neraca Perdagangan</b>							
	- Volume (Ton)	13.801.072	12.741.362	16.295.153	13.223.870	12.191.465	-7,81
	- Nilai (000 USD)	16.430.078	10.316.706	8.742.699	12.817.370	20.495.254	59,90

Sumber: BPS, diolah Pusdatin

Keterangan: Data tahun 2017 - 2021 menggunakan kode HS sesuai dengan klasifikasi BTKI 2017

Berdasarkan Tabel 3.1 terlihat bahwa surplus neraca perdagangan komoditas pertanian berfluktuasi dengan kecenderungan meningkat dilihat dari surplus nilai neraca perdagangan dan sebaliknya melambat dari sisi volume neraca perdagangan. Bila dilihat dari sisi nilai neraca perdagangan menunjukkan terjadi peningkatan yang cukup signifikan pada tahun 2021 dibandingkan 2020 sebesar 59,90%, meskipun dari sisi volume neraca

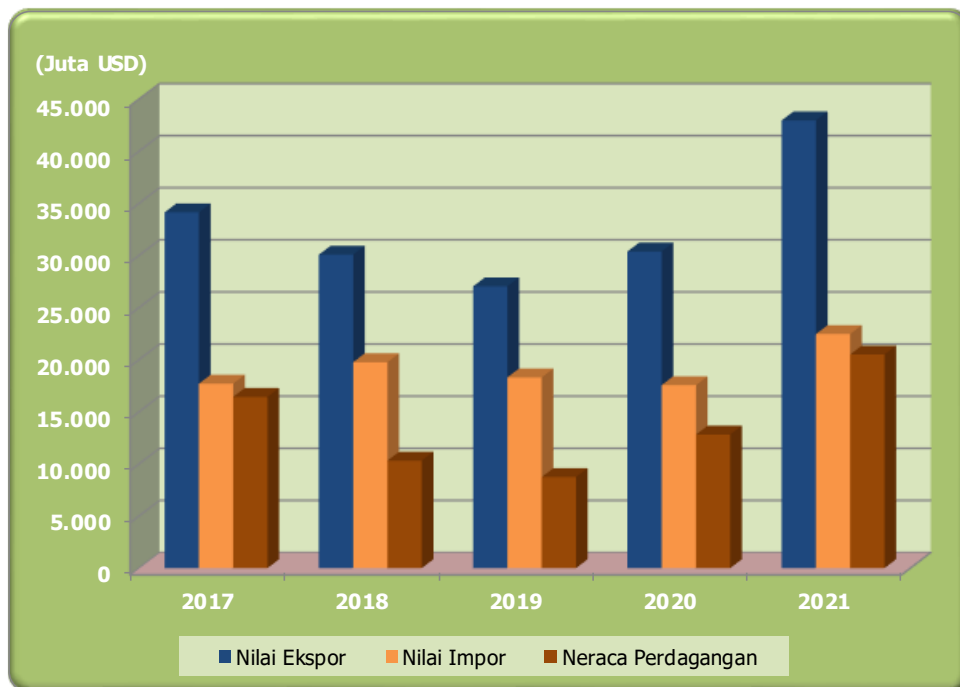
perdagangan terlihat menurun sebesar 7,81%. Peningkatan nilai neraca perdagangan tersebut diakibatkan oleh naiknya nilai ekspor sebesar 41,41% dan meskipun nilai impor juga meningkat sebesar 27,90% pada tahun tersebut. Pada periode ini volume neraca perdagangan terlihat berfluktuatif yaitu pada tahun 2017 sebesar 13,8 juta ton kemudian meningkat tahun 2019 menjadi 16,30 juta ton dan tahun 2021 menurun menjadi 12,19 juta ton. Volume ekspor dan impor komoditas pertanian dapat dilihat pada Gambar 3.1, yang secara umum menunjukkan volume maupun nilai ekspor selalu lebih tinggi dibandingkan impornya atau mengalami surplus neraca perdagangan pertanian. Surplus volume terbesar terjadi pada tahun 2019 sebesar 16,30 juta ton, dengan volume ekspor sebesar 46,36 juta ton dan volume impor sebesar 30,07 juta ton.



Gambar 3.1. Perkembangan Volume Ekspor dan Impor Komoditas Pertanian, 2017 – 2021

Seiring dengan neraca volume perdagangan, nilai neraca perdagangan komoditas pertanian dapat dilihat pada Gambar 3.2. Surplus nilai neraca perdagangan terbesar dicapai pada tahun 2021 yaitu sebesar USD 20,50 milyar atau setara Rp 293,25 triliun, dengan nilai ekspor sebesar USD 42,95

milyar atau setara Rp 614,57 trilyun dan nilai impor sebesar USD 22,46 milyar atau setara Rp 321,32 trilyun.



Gambar 3.2. Perkembangan Nilai Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Komoditas Pertanian, 2017 – 2021

Selanjutnya bila dilihat neraca perdagangan komoditas pertanian kumulatif Januari sd. Maret 2022 dibandingkan periode yang sama tahun 2021 terjadi penurunan surplus sebesar 7,27% yaitu dari USD 4,41 milyar tahun 2021 menjadi 4,09 milyar atau setara Rp 58,68 trilyun tahun 2022. Hal ini disebabkan peningkatan nilai ekspor lebih lambat dari pada peningkatan nilai impor, yakni nilai ekspor meningkat 7,95% sementara nilai impornya meningkat 20,87% (Tabel 3.2).

Tabel 3.2. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Komoditas Pertanian Indonesia, Januari – Maret 2021 dan 2022

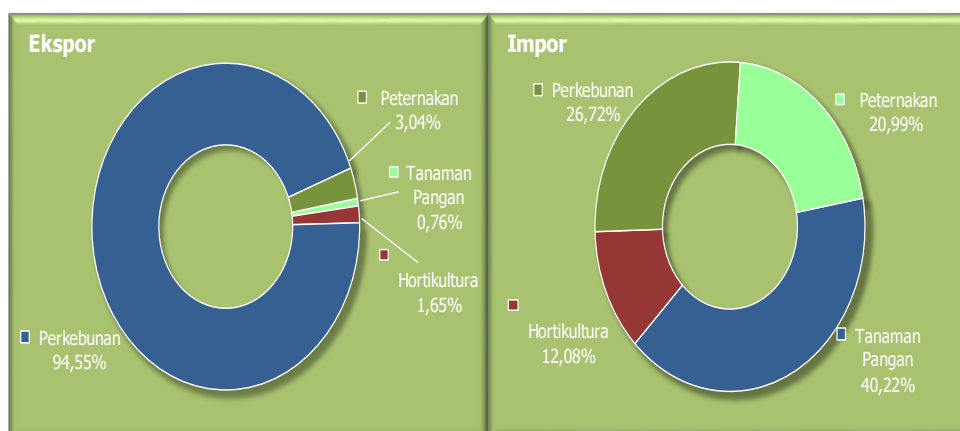
No	Uraian	Januari - Maret		Pertumbuhan (%)
		2021	2022	
<b>1</b>	<b>Ekspor</b>			
	- Volume (Ton)	10.756.644	9.274.518	-13,78
	- Nilai (000 USD)	9.606.778	10.370.177	7,95
<b>2</b>	<b>Impor</b>			
	- Volume (Ton)	8.331.710	8.589.783	3,10
	- Nilai (000 USD)	5.195.606	6.279.738	20,87
<b>3</b>	<b>Neraca</b>			
	- Volume (Ton)	2.424.934	684.734	-71,76
	- Nilai (000 USD)	4.411.172	4.090.439	-7,27

Sumber : BPS, diolah Pusdatin

Keterangan : Data menggunakan kode HS sesuai dengan klasifikasi BTKI 2017

### 3.2. Perkembangan Neraca Perdagangan Sub Sektor Tanaman Pangan

Sub sektor perkebunan merupakan andalan nasional dalam neraca perdagangan sektor pertanian, karena selalu mengalami surplus dan dapat menutupi defisit yang dialami oleh sub sektor lainnya. Surplus neraca perdagangan sektor pertanian tahun 2021 terjadi karena sekitar 94% berasal dari nilai ekspor sub sektor perkebunan dengan persentase impor yang relatif lebih kecil, sebaliknya untuk sub sektor lainnya persentase kontribusi nilai impor jauh lebih tinggi dibandingkan eksportnya, yaitu untuk tanaman pangan berkontribusi hanya 0,76% terhadap ekspor total pertanian (Gambar 3.3).



Gambar 3.3. Kontribusi Sub Sektor Pertanian Berdasarkan Nilai Ekspor dan Impor, 2021

Sedangkan dilihat dari nilai impornya sebesar 26,72% dari total impor komoditas pertanian disumbangkan oleh perkebunan. Sementara untuk sub sektor lainnya persentase impor justru lebih tinggi dibandingkan eksportnya yaitu sub sektor tanaman pangan mencapai 40,22%, peternakan sebesar 21% dan hortikultura sebesar 12,08% dari impor komoditas pertanian (Gambar 3.3).

Sejalan dengan kondisi tersebut di atas, neraca perdagangan sub sektor tanaman pangan mengalami defisit baik dari sisi volume maupun nilai neraca perdagangan karena impor lebih besar dibandingkan eksportnya. Defisit neraca perdagangan sub sektor tanaman pangan dari tahun 2017 – 2021 cenderung meningkat baik dari sisi volume maupun nilai. Pada tahun 2017 nilai neraca perdagangan defisit sebesar USD 6,28 milyar atau setara Rp 84,0 trilyun dan tahun 2021 defisit neraca perdagangan mengalami peningkatan menjadi USD 8,71 milyar atau setara Rp 124,59 trilyun, diiringi peningkatan volumenya menjadi 21,12 juta ton. Jika dilihat pertumbuhan tahun 2021 terhadap 2020, defisit volume neraca perdagangan terlihat meningkat sebesar 6,76%, demikian pula defisit nilai neraca perdagangan meningkat cukup signifikan mencapai 33,85%. Volume dan nilai ekspor serta

impor sub sektor tanaman pangan, 2017- 2021 secara rinci dapat dilihat pada Tabel 3.3.

Tabel 3.3. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Sub Sektor Tanaman Pangan, 2017 – 2021

No.	Uraian	Tahun					Pertumbuhan 2020-2021 (%)
		2017	2018	2019	2020	2021	
<b>1</b>	<b>Ekspor</b>						
	-Volume (Ton)	288,409	491,802	208,032	412,093	544,274	32.08
	- Nilai (000 USD)	170,711	218,291	148,919	248,591	324,946	30.72
<b>2</b>	<b>Impor</b>						
	-Volume (Ton)	20,493,728	21,994,915	20,785,649	20,192,365	21,661,928	7.28
	- Nilai (000 USD)	6,448,459	7,916,338	6,887,368	6,753,832	9,032,349	33.74
<b>3</b>	<b>Neraca</b>						
	-Volume (Ton)	-20,205,319	-21,503,113	-20,577,617	-19,780,272	-21,117,654	-6.76
	- Nilai (000 USD)	-6,277,748	-7,698,047	-6,738,449	-6,505,241	-8,707,403	-33.85

Sumber : BPS, diolah Pusdatin

Keterangan: Data tahun 2017 - 2021 menggunakan kode HS sesuai dengan klasifikasi BTKI 2017

Perkembangan defisit neraca perdagangan sub sektor tanaman pangan kumulatif Januari sd Maret 2022 dibandingkan periode yang sama tahun 2021 terjadi peningkatan defisit dari sisi volume sebesar 2,15% atau menjadi 5,25 juta ton, sedangkan dari sisi nilai mengalami peningkatan defisit neraca perdagangan sebesar 18,18% atau menjadi USD 2,44 milyar atau setara Rp 35,05 trilyun tahun 2022. Volume dan nilai ekspor dan impor sub sektor tanaman pangan Januari sampai Maret 2021 dan 2022 secara rinci dapat dilihat pada Tabel 3.4.

Tabel 3.4. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Sub Sektor Tanaman Pangan, Januari-Maret 2021 dan 2022

No	Uraian	Januari - Maret		Pertumbuhan (%)
		2021	2022	
<b>1</b>	<b>Ekspor</b>			
	- Volume (Ton)	148,687	46,367	-68.82
	- Nilai (000 USD)	73,339	36,525	-50.20
<b>2</b>	<b>Impor</b>			
	- Volume (Ton)	5,285,580	5,293,942	0.16
	- Nilai (000 USD)	2,140,576	2,479,566	15.84
<b>3</b>	<b>Neraca</b>			
	- Volume (Ton)	-5,136,893	-5,247,575	-2.15
	- Nilai (000 USD)	-2,067,238	-2,443,040	-18.18

Sumber : BPS, diolah Pusdatin

Keterangan : Data menggunakan kode HS sesuai dengan klasifikasi BTKI 2017

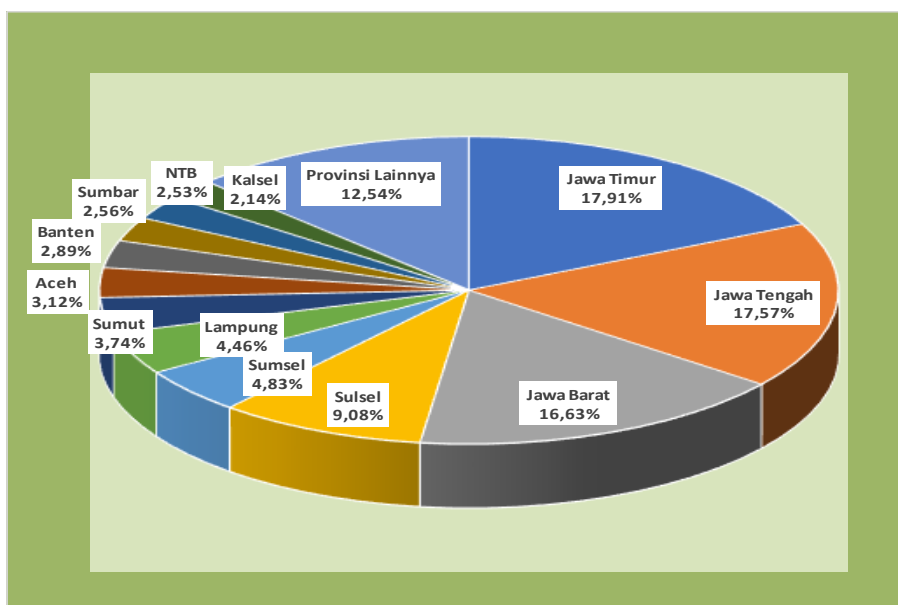




## IV. KERAGAAN KINERJA PERDAGANGAN BERAS

### 4.1. Sentra Produksi Padi

Padi dibudidayakan hampir di semua provinsi di Indonesia sepanjang tahun tanpa mengenal musim khususnya untuk lahan sawah dengan irigasi yang bagus. Berdasarkan data produksi hasil Kerangka Survei Area (KSA) yang dilaksanakan oleh BPS tahun 2019 sampai 2021 masing-masing sebesar 54,6 juta ton, 54,65 juta ton dan 54,42 juta ton atau hampir 88% produksi padi di Indonesia disumbang oleh 12 provinsi sentra. Provinsi sentra produksi padi didominasi oleh Jawa Timur, Jawa Tengah, Jawa Barat dan Sulawesi Selatan yang masing-masing memberikan kontribusi sebesar 17,91% (setara 9,77 juta ton GKG), 17,57% (9,59 juta ton GKG), 16,63% (9,07 juta ton GKG), dan Sulawesi Selatan sebesar 9,08% (4,95 juta ton GKG). Sementara provinsi-provinsi lainnya hanya berkontribusi masing-masing dibawah 5% (Gambar 4.1 dan Tabel 4.1).



Gambar 4.1. Provinsi Sentra Produksi Padi di Indonesia (Rata-Rata 2019 – 2021)

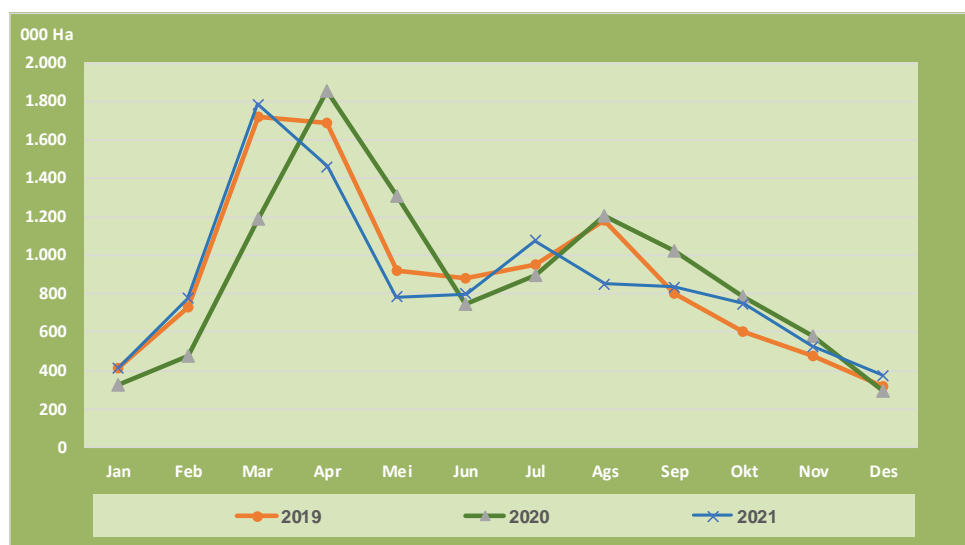
Tabel 4.1. Perkembangan Produksi Padi di Provinsi Sentra di Indonesia, 2019 – 2021

No	Provinsi	Produksi (Ton)			Rata-rata (Ton)	Share (%)	Share kumulatif (%)
		2019	2020	2021			
1	Jawa Timur	9.580.934	9.944.538	9.789.588	9.771.687	17,91	17,91
2	Jawa Tengah	9.655.654	9.489.165	9.618.657	9.587.825	17,57	35,49
3	Jawa Barat	9.084.957	9.016.773	9.113.573	9.071.768	16,63	52,11
4	Sulawesi Selatan	5.054.167	4.708.465	5.096.370	4.953.001	9,08	61,19
5	Sumatera Selatan	2.603.396	2.743.060	2.552.443	2.632.966	4,83	66,02
6	Lampung	2.164.089	2.650.290	2.485.453	2.433.277	4,46	70,48
7	Sumatera Utara	2.078.902	2.040.500	2.004.143	2.041.182	3,74	74,22
8	Aceh	1.714.438	1.757.313	1.634.640	1.702.130	3,12	77,34
9	Banten	1.470.503	1.655.170	1.603.247	1.576.307	2,89	80,23
10	Sumatera Barat	1.482.996	1.387.269	1.317.209	1.395.825	2,56	82,79
11	Nusa Tenggara Barat	1.402.182	1.317.190	1.419.560	1.379.644	2,53	85,32
12	Kalimantan Selatan	1.342.862	1.150.307	1.016.314	1.169.827	2,14	87,46
13	Provinsi Lainnya	6.968.953	6.789.163	6.764.097	6.840.738	12,54	100,00
	<b>Indonesia</b>	<b>54.604.033</b>	<b>54.649.202</b>	<b>54.415.294</b>	<b>54.556.177</b>	<b>100,00</b>	

Sumber : KSA-BPS diolah Pusdatin

## 4.2 Keragaan Harga Gabah dan Beras

Pola panen bulanan padi di Indonesia terjadi sepanjang tahun seperti yang tersaji pada Gambar 4.2. Perkembangan luas panen padi di Indonesia tahun 2019-2021 mengalami kecenderungan penurunan sebesar 1,25% per tahun atau menjadi 10,41 juta hektar tahun 2021. Secara umum, puncak panen padi di Indonesia terjadi pada bulan Maret untuk tahun 2019 dan 2021, namun tahun 2020 bergeser pada bulan April. Puncak panen di bulan Maret 2021 lebih tinggi 3,89% dibandingkan 2019 yaitu sebesar 1,79 juta ha. Sementara puncak panen April 2020 lebih tinggi 3,95% dibandingkan Maret 2021 aatau sebesar 1,86 juta ha. Selain pada bulan tersebut, puncak panen kedua terjadi pada Agustus 2019 dan 2020 serta Juli 2021, selanjutnya luas panen makin berkurang sampai awal tahun berikutnya (Tabel 4.2).



Gambar 4.2. Perkembangan Pola Panen Padi Bulanan di Indonesia, 2019 - 2021

Tabel 4.2. Perkembangan Pola Panen Padi Bulanan di Indonesia, 2019 – 2021

Tahun	Luas Panen (000 Ha)												Total
	Jan	Feb	Mar	Apr	Mei	Jun	Jul	Ags	Sep	Okt	Nov	Des	
2019	414,63	732,37	1.718,39	1.684,54	916,20	882,21	953,92	1.182,33	797,83	602,55	472,84	320,06	10.678
2020	324,35	474,60	1.187,68	1.855,76	1.303,17	743,59	892,23	1.204,01	1.021,68	780,89	574,56	294,75	10.657
2021	413,09	772,90	1.785,27	1.460,71	784,04	797,48	1.073,98	850,10	831,86	745,82	522,99	373,56	10.412

Sumber : KSA-BPS diolah Pusdatin

Sejalan dengan kondisi tersebut, perkembangan harga gabah di tingkat petani yang dipantau dalam wujud Gabah Kering Giling (GKG), berdasarkan data BPS, selama tahun 2019 sd 2021 terlihat harga gabah di tingkat petani relatif stabil dengan harga rata-rata tahun 2019 Rp 5.463 per, tahun 2020 sedikit meningkat menjadi Rp 5.567 per kg dan tahun 2021 terlihat menurun cukup tajam menjadi Rp. 5.016 per kg, penurunan harga terjadi mulai musim panen raya April 2021. Berdasarkan Peraturan Menteri Perdagangan No. 24 Tahun 2020 tentang penetapan harga pembelian pemerintah untuk gabah atau beras, untuk harga gabah kering giling di penggilingan sebesar Rp 5.250 per kg, yang berarti mulai April 2021 harga

gabah di bawah HPP tersebut dengan harga terendah terjadi pada Mei 2021 Rp 4.398 per kg, sementara tahun 2019 relatif stabil yang tergambarkan dari pertumbuhan rata-rata per bulan sebesar 0,04%, sedangkan tahun 2020 dan 2021 masing-masing cenderung menurun sebesar 0,68% dan 0,30% per bulan.

Tabel 4.3. Perkembangan Harga Produsen GKG, Beras dan Harga Konsumen Beras Bulanan di Indonesia, 2019 – 2021

No	Tahun	Bulan												Rata-rata
		Jan	Feb	Mar	Apr	Mei	Jun	Jul	Ags	Sep	Okt	Nov	Des	
<b>1</b>	<b>Harga produsen GKG (Rp/kg) <sup>1)</sup></b>													
	2019	5.780	5.828	5.530	5.127	5.172	5.246	5.277	5.309	5.392	5.508	5.619	5.775	5.463
	2020	5.798	5.826	5.766	5.671	5.588	5.845	5.451	5.396	5.390	5.406	5.312	5.357	5.567
	2021	5.318	5.320	5.214	4.882	4.398	4.964	4.874	5.038	5.048	5.016	5.060	5.064	5.016
<b>2</b>	<b>Harga produsen Beras Medium (Rp/kg) <sup>2)</sup></b>													
	2019	9.903	9.800	9.555	9.144	9.143	9.166	9.211	9.224	9.301	9.434	9.522	9.566	9.414
	2020	9.805	9.844	9.827	9.671	9.527	9.445	9.316	9.335	9.405	9.463	9.385	9.383	9.534
	2021	9.405	9.386	9.154	8.979	8.910	8.907	8.887	8.916	8.962	9.011	9.072	9.128	9.060
<b>3</b>	<b>Harga konsumen beras (Rp/kg) <sup>3)</sup></b>													
	2019	11.800	11.800	11.750	11.600	11.550	11.550	11.600	11.600	11.600	11.600	11.600	11.600	11.638
	2020	11.700	11.700	11.700	11.750	11.750	11.700	11.650	11.650	11.650	11.650	11.650	11.650	11.683
	2021	11.650	11.600	11.600	11.600	11.550	11.550	11.550	11.500	11.500	11.450	11.450	11.500	11.542

Sumber : 1) BPS, merupakan harga GKG di petani

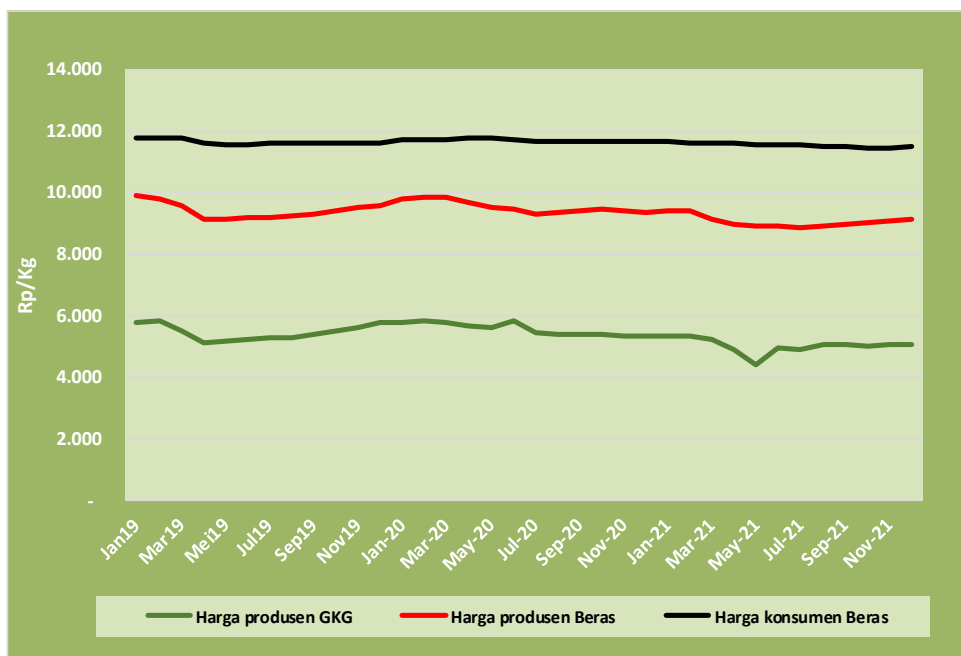
2) BPS, merupakan harga beras medium di penggilingan

3) Bank Indonesia diolah Pusdatin

Sejalan dengan perkembangan harga di gabah, perkembangan harga produsen beras medium di tingkat penggilingan juga terjadi penurunan yaitu pada tahun 2019 secara rata-rata Rp 9.414 per kg atau turun 0,3% per bulan. Selanjutnya tahun 2020 naik menjadi Rp 9.534 per kg dan turun kembali di tahun 2021 menjadi Rp 9.060 per kg. Selama periode 3 (tiga) tahun tersebut harga tertinggi terjadi di awal tahun 2019 mencapai Rp 9.903 pada Januari dan Rp 9.800 per kg pada Februari, bulan berikutnya harga beras cenderung menurun (Tabel 4.3). Pola yang sama juga terjadi pada harga beras medium di tingkat konsumen terlihat awal tahun 2019 harga beras relatif tinggi yaitu pada Januari dan Februari sebesar Rp 11.800 per kg, namun selanjutnya menurun hingga Desember 2019 menjadi 11.638 per kg

demikian pula selama Pandemi Covid-19 tahun 2020 dan 2021 harga beras di tingkat konsumen relatif stabil, hal ini menunjukkan ketersediaan beras yang bersumber dari produksi padi domestic telah mencukupi kebutuhan penduduk dengan harga Rp 11.542 per kg pada Desember 2021 (Tabel 4.3).

Marjin harga beras adalah selisih antara harga beras di produsen (penggilingan) dan harga konsumen (beras). Marjin harga menunjukkan seberapa besar disparitas harga yang terjadi. Kesenjangan atau 'gap' harga pada periode ini relatif konstan, sedikit melebar pada bulan April-Mei setiap tahunnya. Hal ini menunjukkan pada saat panen raya di tingkat konsumen harga tetap namun di tingkat produsen sedikit menurun, meskipun kenaikan harga produsen dan konsumen relatif seiring dan cenderung meningkat pada periode waktu tertentu (Gambar 4.3).

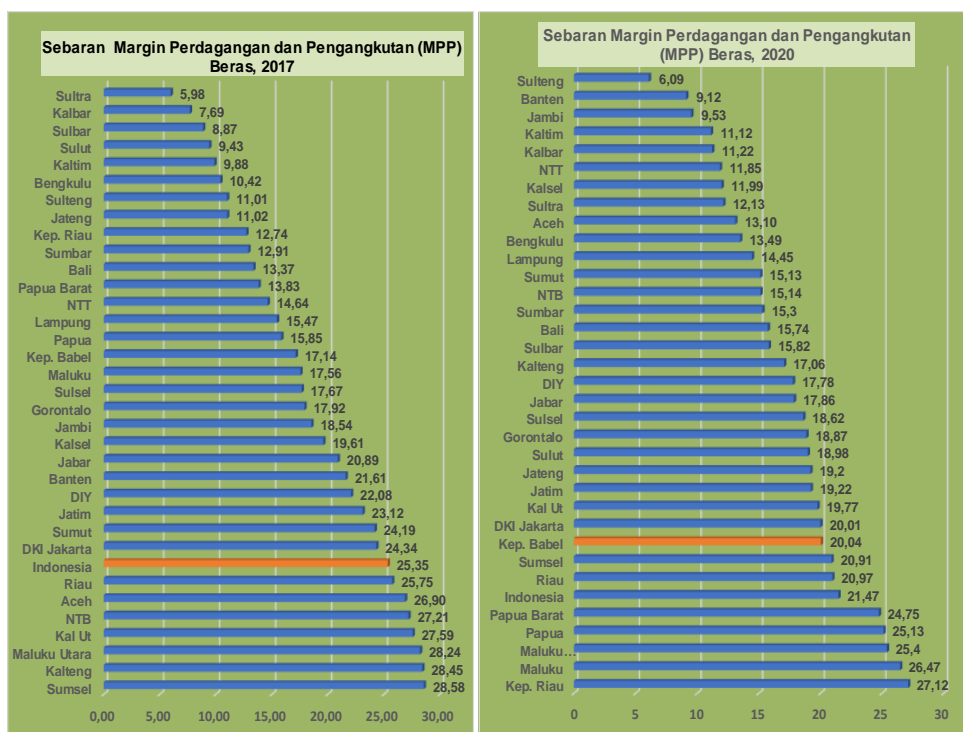


Gambar 4.3. Perkembangan Disparitas antara Harga Produsen dan Konsumen Beras, 2019 – 2021

Berdasarkan hasil survei pola distribusi perdagangan beras tahun 2017 sd 2020 yang dilakukan oleh BPS, menunjukkan bahwa pendistribusian beras dari produsen sampai dengan konsumen akhir di setiap provinsi

melibatkan empat sampai delapan pelaku usaha distribusi perdagangan. Pola utama distribusi perdagangan beras nasional adalah Produsen – Distributor – Pedagang Eceran – Konsumen Akhir dengan Margin Perdagangan dan Pengangkutan (MPP) total dari produsen sampai dengan konsumen akhir sebesar 21,47% tahun 2020 yang terlihat menurun dibandingkan tahun 2017 sebesar 25,25%. Angka MPP tersebut mengindikasikan bahwa kenaikan harga beras dari tingkat produsen sampai dengan konsumen akhir di Indonesia tahun 2020 sebesar 21,47% dengan melibatkan pelaku usaha utamanya yaitu distributor dan pedagang eceran, kedua pelaku usaha ini mengambil margin perdagangan dan pengangkutan masing-masing sebesar 9,59% dan 10,84%.

Apabila dilihat sebaran MPP per provinsi, menunjukkan total perolehan MPP terbesar yang diterima pedagang beras tahun 2020 berada di Provinsi Kepulauan Riau yaitu dengan total margin sebesar 27,12% (Gambar 4.4). Hal ini mengindikasikan bahwa kenaikan harga beras dari tingkat produsen sampai dengan konsumen akhir di Provinsi Kepulauan Riau adalah sebesar 27,12% dengan melibatkan pelaku utamanya yaitu sub distributor, agen, dan pedagang eceran. Sebaliknya, total perolehan MPP yang diterima pedagang beras di Provinsi Sulawesi Tengah tahun 2020 merupakan total margin terendah hanya 6,09% dengan melibatkan pelaku utamanya hanya pedagang eceran.



Gambar 4.4. Sebaran Margin Perdagangan dan Pengangkutan (MPP) Beras, 2017 dan 2020

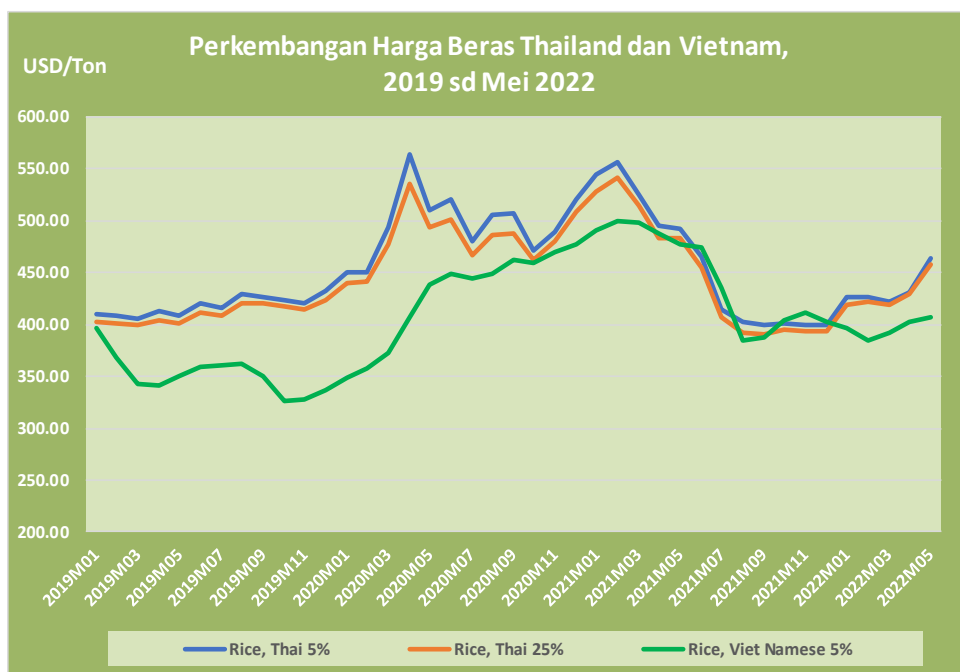
Berdasarkan pola distribusi beras tahun 2020, menunjukkan produsen beras atau penggilingan padi menjual hasil produksinya sebagian besar dijual ke distributor sebesar 32%. Selanjutnya dari distributor, sebagian besar beras dijual ke pedagang eceran sebesar 36,54%, ke grosir sebesar 29,61%, kemudian disalurkan langsung ke rumah tangga sebesar 11,41%, serta ke pemerintah dan lembaga nirlaba sebesar 8,43%. Selain itu, distributor juga menjual sebagian kecil pasokan berasnya ke sesama distributor, pedagang pengepul, sub distributor, pedagang grosir, supermarket/swalayan, kemudian sisanya dijual untuk memenuhi konsumsi industri pengolahan, dan kegiatan usaha lain.

Pedagang pengepul, subdistributor, pedagang grosir, dan agen juga berperan dalam mendistribusikan sebagian besar volume berasnya ke pedagang eceran yaitu dengan persentase masing-masing sebesar 34,14%,



66,91%, 45,19%, dan 28,12 %. Selanjutnya, pedagang eceran menjual sebagian besar volume berasnya untuk memenuhi konsumsi rumah tangga sebesar 81,39 persen, sisanya dijual ke pedagang eceran, supermarket/swalayan, dan konsumen akhir lainnya.

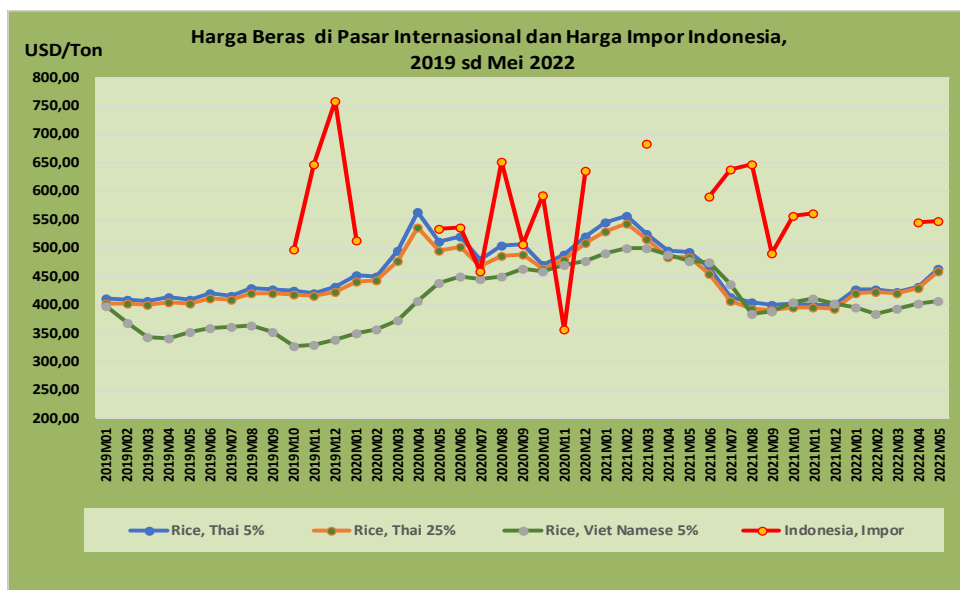
Sementara itu, perkembangan harga beras di pasar internasional tahun 2019 – Mei 2022 secara bulanan tersaji pada Gambar 4.5. Harga beras di pasar internasional mengacu pada beras pecah Thailand 5%, 25% dan A.1 serta beras pecah Vietnam 5%. Data harga tersebut merupakan tabulasi yang dipublikasi oleh Bank Dunia ([www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)), yang merupakan hasil survei bulanan di Bangkok dan Hanoi. Selama periode tahun Januari 2019-Mei 2022, harga beras di pasar dunia cenderung mengalami fluktuasi dengan kecenderungan sedikit meningkat sebesar 0,43% per bulan untuk beras Thailand 5% dan 0,15% untuk beras Vietnam 5%. Terlihat pada tingkat kualitas yang sama yakni pecah 5%, harga beras di Thailand cenderung lebih tinggi dibandingkan harga beras Vietnam (Gambar 4.5). Pada Gambar 4.5 terjadinya lonjakan harga beras Thailand 5% yang cukup signifikan mulai Januari 2020 sebesar 4,4% dibandingkan bulan sebelumnya, kemudian terus meningkat pada Maret naik 9,78% dan puncaknya April 2020 meningkat cukup tajam mencapai 14,17% dengan harga USD 564 per ton, pada periode yang sama beras Vietnam 5% juga mengalami peningkatan yang tajam sebesar 9,28% dengan harga USD 407,14 per ton dan terus meningkat hingga akhirnya mendekati harga beras Thailand pada Oktober 2020 menjadi USD 459,17 per ton, dimana harga beras Thailand pada periode yang sama USD 471 per ton. Bahkan pada Juni, Juli, November dan Desember 2021 harga beras Vietnam 5% lebih tinggi dibandingkan harga beras Thailand 5%, dengan selisih harga tertinggi terjadi pada Juli 2021 sebesar USD 22,17 per ton yaitu dengan harga beras Vietnam 5% mencapai USD 436,17 per ton sedangkan Thailand 5% sebesar USD 414 per ton.



Gambar 4.5. Perkembangan Harga Beras Thailand dan Vietnam, Januari 2019 – Mei 2022

Untuk melihat kinerja beras dari sisi harga internasional, dapat dilihat dari harga paritas impor yang dihitung dari data nilai dan volume impor beras yang dilakukan Indonesia. Namun perlu dicermati harga impor ini merupakan harga di pelabuhan Indonesia, sementara harga internasional yang diperbandingkan adalah harga di pelabuhan asal. Dalam bahasan ini perbandingan harga hanya untuk melihat gambaran secara umum dari dua harga ini, tidak untuk memperbandingkan secara rinci.

Gambar 4.6 menunjukkan perkembangan harga internasional yang bersumber dari *World Bank* di pasar Thailand dan Vietnam dibandingkan dengan harga impor beras Indonesia. Secara umum harga beras relatif stabil, namun terjadi kenaikan yang cukup signifikan beras impor pada November dan Desember 2019 dengan kisaran harga USD 647 atau Rp 9.100 per kg dan USD 758 per ton atau Rp 10.625 per kg, Agustus 2020 dengan harga USD 652 per ton atau Rp 9.600 Per kg.



Gambar 4.6. Perkembangan Harga Beras di Pasar Internasional dan Harga Impor Indonesia, 2019 - Mei 2022

Perkembangan harga beras impor periode Desember 2020, Januari 2021, Maret 2021 serta Juli dan Agustus 2021 juga terlihat harga cukup tinggi karena harga impor beras jenis medium umumnya pada kisaran harga 7.000 sd 7.500 per kg. Tingginya harga tersebut disebabkan jenis beras yang diimpor adalah beras khusus seperti beras basmati dan japonika namun kode HS nya dalam satu kode HS dengan beras medium yaitu HS 10063099. Secara umum margin antara harga impor Indonesia dan harga internasional menunjukkan biaya tataniaga yang harus dibayar, seperti margin perdagangan, biaya angkut, pajak, asuransi dan lain-lain.

### 4.3. Keragaan Ekspor Impor Beras Indonesia

Indonesia merupakan salah satu negara produsen beras dunia, produksi beras Indonesia sebagian besar ditujukan untuk pemenuhan konsumsi dalam negeri. Penyajian data ekspor impor yang bersumber BPS disusun berdasarkan kode HS (harmonize System). Kode HS serta deskripsi penyusun data total beras Indonesia dalam tulisan ini terdiri dari gabah,

beras (beras konsumsi), beras ketan, beras pecah dan produk turunan beras seperti tersaji pada Tabel 4.4.

Tabel 4.4. Kode HS dan Deskripsi Beras Segar dan Olahan

No	Kode HS	Deskripsi	Wujud
<b>1</b>	<b>Gabah</b>		
	10061010	Beras berkulit (padi atau gabah) cocok untuk disemai	segar
	10061090	Beras berkulit (padi atau gabah) selain untuk disemai	segar
<b>2</b>	<b>Beras</b>		
	10062010	Gabah dikuliti Beras Hom Mali	olahan
	10062090	Gabah dikuliti selain Beras Hom Mali	olahan
	10063040	Beras Hom Mali, 1/2 giling atau digiling seluruhnya, disosoh atau dikilapkan maupun tidak	olahan
	10063050	Beras Basmati, 1/2 giling atau digiling seluruhnya, disosoh atau dikilapkan maupun tidak	olahan
	10063060	Beras Malys, 1/2 giling atau digiling seluruhnya, disosoh atau dikilapkan maupun tidak	olahan
	10063070	Beras beraroma lainnya, 1/2 giling atau digiling seluruhnya, disosoh atau dikilapkan maupun tidak	olahan
	10063091	Beras setengah masak, 1/2 giling atau digiling seluruhnya, disosoh atau dikilapkan maupun tidak	olahan
	10063099	Beras selain setengah masak, 1/2 giling atau digiling seluruhnya, disosoh atau dikilapkan maupun tidak	olahan
<b>3</b>	<b>Beras Ketan</b>		
	10063030	Beras ketan, 1/2 giling atau digiling seluruhnya, disosoh atau dikilapkan maupun tidak	olahan
<b>4</b>	<b>Beras Pecah</b>		
	10064010	Beras pecah dari jenis yang digunakan untuk makanan hewan	olahan
	10064090	Beras pecah lain-lain	olahan
<b>5</b>	<b>Produk Turunan Beras</b>		
	11029010	Tepung beras	olahan
	11031920	Menir dan tepung kasar dari beras	olahan
	23024010	Sekam, dedak dan residu lainnya dari beras	olahan

Kinerja perdagangan beras total yang dilihat dari aktifitas ekspor impornya tersaji pada Tabel 4.5 yang memuat perkembangan volume dan nilai ekspor impor total beras Indonesia beserta neracanya untuk periode tahun 2017 – 2021. Selama dua tahun terakhir yaitu 2021 terhadap 2020, ekspor total beras Indonesia mengalami peningkatan signifikan dari sisi nilai

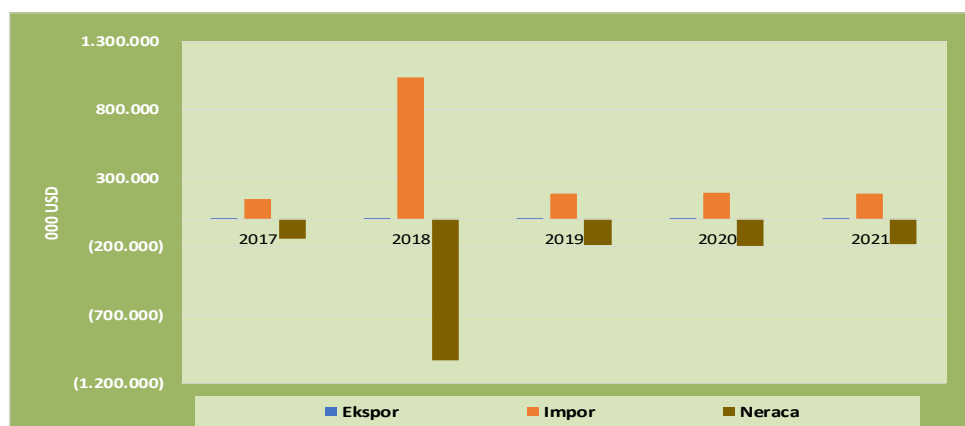
sebesar 112,06% demikian pula dari sisi volume meningkat hingga 336,07%. Sementara realisasi impor beras yang sebagian besar berupa beras pecah lain-lain (HS 10064090) dan beras ½ giling atau digiling seluruhnya, disosoh atau dikilapkan maupun tidak berupa lain-lain (HS 10063099) jauh lebih besar dibandingkan ekspornya dan mengalami penurunan tahun 2021 terhadap 2020 dari sisi nilai impor sebesar 5,97% sementara dari sisi volume impornya mengalami peningkatan sebesar 14,40%. Kondisi ini menyebabkan neraca perdagangan beras total Indonesia mengalami defisit. Defisit neraca perdagangan beras total Indonesia tahun 2021 terhadap 2020 mengalami penurunan dari sisi nilai sebesar 6,84%. Meskipun dari sisi volume meningkat sebesar 13,62%. Defisit neraca perdagangan beras terbesar pada periode lima tahun terakhir terjadi pada tahun 2018 yang mencapai 2,25 juta ton atau setara dengan USD 1,04 milyar karena pada tahun tersebut masih terdapat impor beras medium. Selanjutnya mulai tahun 2019 Indonesia tidak lagi mengimpor beras medium tetapi impor berupa beras pecah lain-lain (HS 1006.40.90).

Tabel 4.5. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Beras, 2017 – 2021

No	Uraian	Tahun					Pertumbuhan 2021 Thd 2020 (%)
		2017	2018	2019	2020	2021	
<b>1</b>	<b>Ekspor</b>						
	-Volume (Ton)	4,350	3,998	1,077	861	3,753	336.07
	- Nilai (000 USD)	3,639	1,943	1,192	1,431	3,035	112.06
<b>2</b>	<b>Impor</b>						
	-Volume (Ton)	307,525	2,254,521	449,824	356,556	407,891	14.40
	- Nilai (000 USD)	145,058	1,037,335	188,162	195,543	183,867	-5.97
<b>3</b>	<b>Neraca</b>						
	-Volume (Ton)	-303,176	-2,250,522	-448,747	-355,696	-404,138	-13.62
	- Nilai (000 USD)	-141,419	-1,035,392	-186,970	-194,112	-180,833	6.84

Sumber: BPS, diolah Pusdatin

Keterangan Data menggunakan kode HS sesuai dengan klasifikasi BTKI 2017



Gambar 4.7. Perkembangan Neraca Perdagangan Beras Indonesia, 2017 – 2021

Sementara itu, defisit neraca perdagangan beras kumulatif periode Januari sd Maret 2022 dibandingkan tahun 2021 menurun 18,4% atau menjadi USD 20,20 juta, yang diiringi dengan penurunan nilai impor sebesar 16,76% dan sebaliknya nilai ekspor meningkat signifikan mencapai 104,54%. Volume dan nilai ekspor dan impor beras Januari sd. Maret 2021 dan 2022 secara rinci dapat dilihat pada Tabel 4.6.

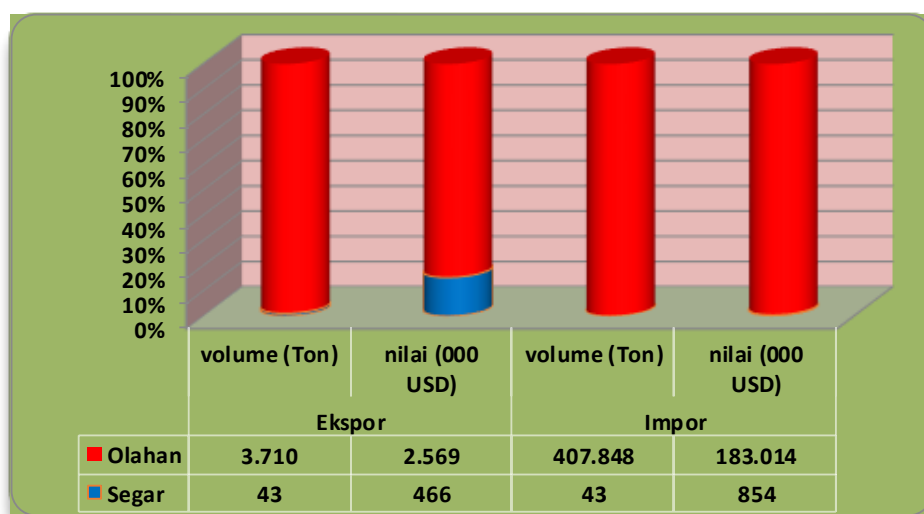
Tabel 4.6. Perkembangan Ekspor, Impor dan Neraca Perdagangan Beras, Januari-Maret 2021 dan 2022

No	Uraian	Januari-Maret		Pertmb (%)
		2021	2022	
<b>1</b>	<b>Ekspor</b>			
	- Volume (Ton)	127	573	350.37
	- Nilai (000 USD)	336	687	104.54
<b>2</b>	<b>Impor</b>		-	
	- Volume (Ton)	60,344	51,430	-14.77
	- Nilai (000 USD)	25,088	20,884	-16.76
<b>3</b>	<b>Neraca</b>			
	- Volume (Ton)	-60,217	-50,857	15.54
	- Nilai (000 USD)	-24,752	-20,197	18.40

Sumber : BPS, diolah Pusdatin

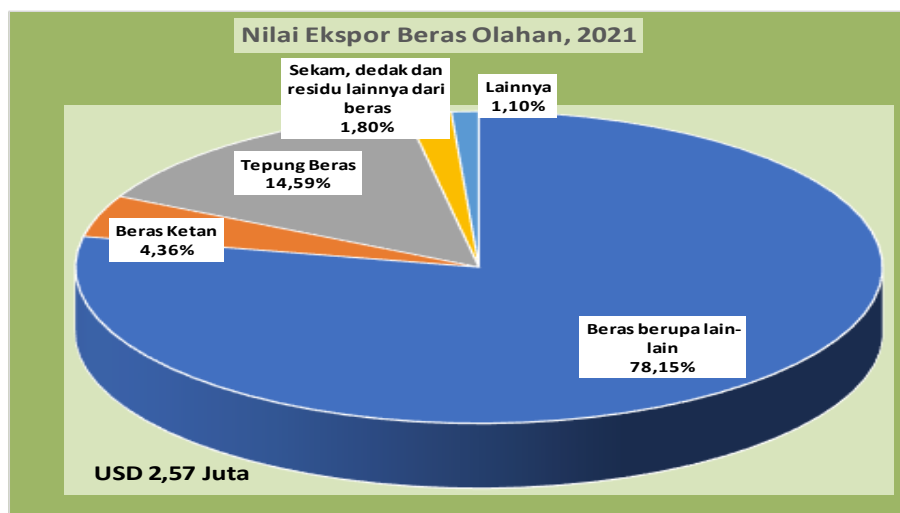
Keterangan : Data menggunakan kode HS sesuai dengan klasifikasi BTKI 2017

Ekspor-impor beras Indonesia bila dibedakan berdasarkan wujud segar dan olahan, dimana wujud segar berupa gabah sementara jenis lainnya masuk dalam wujud olahan, wujud ekspor beras Indonesia pada tahun 2021 didominasi oleh beras olahan mencapai 98,85% (3.710 ton setara USD 2,57 juta) dan beras wujud segar berupa gabah hanya 1,15% (43 ton). Demikian pula wujud beras yang diimpor Indonesia tahun 2021 hampir seluruhnya berupa wujud olahan yakni 99,99% atau 407,85 ribu ton setara USD 183,01 juta (Gambar 4.8).



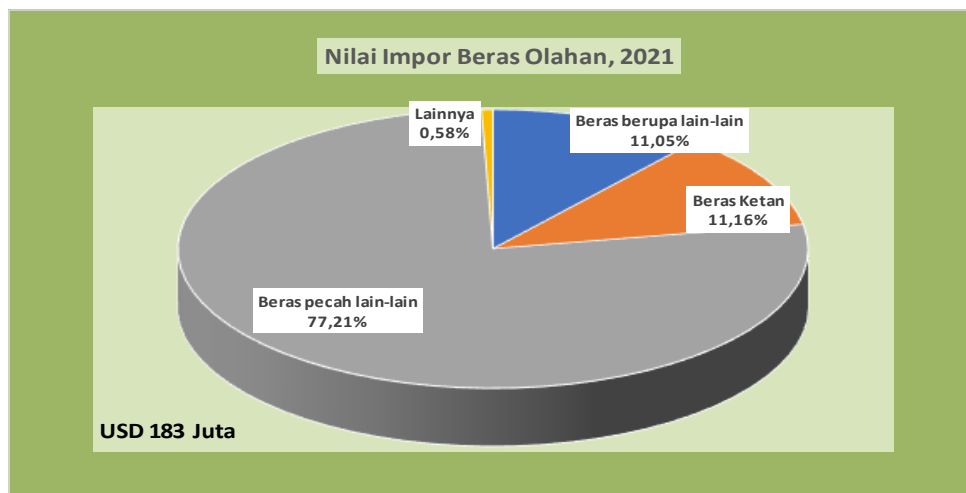
Gambar 4.8. Kontribusi Ekspor – Impor Beras Segar dan Olahan Indonesia, 2021

Wujud beras olahan yang dominan diekspor oleh Indonesia tahun 2021 ada 3 kode HS utama, yaitu beras 1/2 giling atau digiling seluruhnya, disosoh atau dikilapkan maupun tidak berupa lain-lain (HS 1006.30.99), tepung beras (HS 1102.90.60) dan ketan (HS 1006.30.30) dengan proporsi masing-masing 78,15%, 14,59% dan 4,36% terhadap total nilai ekspor beras olahan sebesar USD 2,57 juta (Gambar 4.9).



Gambar 4.9. Persentase Beras olahan yang Diekspor Indonesia Berdasarkan kode HS, 2021

Sementara beras wujud olahan yang banyak diimpor adalah beras pecah lain-lain (HS 1006.40.90), beras ketan (HS 1006.30.30) dan beras 1/2 giling atau digiling seluruhnya, disosoh atau dikilapkan maupun tidak berupa lain-lain (HS 1006.30.99), dengan proporsi masing-masing sebesar 77,21%, 11,16% dan 11,05% terhadap total impor beras olahan sebesar USD 183 Juta (Gambar 4.10).



Gambar 4.10. Persentase Beras Olahan yang Diimpor Indonesia Berdasarkan kode HS, 2021



Bila kita bandingkan ekspor beras berdasarkan wujud olahan tahun 2021 dibandingkan 2020 terlihat volume ekspor mengalami peningkatan signifikan mencapai 66,97% demikian pula dari sisi nilai ekspornya meningkat 29,21%. Demikian pula dari sisi volume impor beras olahan juga mengalami peningkatan sebesar 2,73%, meskipun nilai impornya menurun 1,17% (Tabel 4.7).

Tabel 4.7. Perkembangan Ekspor, Impor Beras Wujud Segar dan Olahan, 2017 - 2021

No	Uraian	Tahun					Pertumb. (%) 2021 Thd 2020
		2017	2018	2019	2020	2021	
1	Volume ekspor (Ton)	4.350	3.998	1.077	861	3.753	63,85
	- Segar	0,38	2,18	18,40	40,72	43,09	1,11
	- Olahan	4.349	3.996	1.058	820	3.710	66,97
	Persentase thd total (%)						
	- Segar	0,01	0,05	1,71	4,73	1,15	
	- Olahan	99,99	99,95	98,29	95,27	98,85	
2	Nilai ekspor (USD 000)	3.639	1.943	1.192	1.431	3.035	21,29
	- Segar	2,49	17	194	419	466	2,14
	- Olahan	3.637	1.925	998	1.012	2.569	29,21
	Persentase thd total (%)						
	- Segar	0,07	0,90	16,26	29,27	15,36	
	- Olahan	99,93	99,10	83,74	70,73	84,64	
3	Volume impor (Ton)	307.525	2.254.521	449.824	356.556	407.891	2,74
	- Segar	127	229	33	25	43	13,53
	- Olahan	307.398	2.254.292	449.791	356.531	407.848	2,73
	Persentase thd total (%)						
	- Segar	0,04	0,01	0,01	0,01	0,01	
	- Olahan	99,96	99,99	99,99	99,99	99,99	
4	Nilai impor (USD 000)	145.058	1.037.335	188.162	195.543	183.867	-1,13
	- Segar	744	1.099	538	489	854	14,19
	- Olahan	144.314	1.036.235	187.625	195.055	183.014	-1,17
	Persentase thd total (%)						
	- Segar	0,51	0,11	0,29	0,25	0,46	
	- Olahan	99,49	99,89	99,71	99,75	99,54	

Sumber: BPS, diolah Pusdatin

Bila kita bandingkan ekspor beras olahan periode kumulatif Januari sampai Maret 2022 dengan 2021 terlihat mengalami peningkatan yang signifikan, volume ekspor beras olahan naik 392% dengan nilai ekspor naik 147% yaitu menjadi USD 394,5 ribu. Sebaliknya impor beras olahan mengalami penurunan sebesar 14,77% (volume) dan 16,49% (nilai) dibandingkan periode yang sama tahun 2021 (Tabel 4.8).

Tabel 4.8. Perkembangan Ekspor, Impor Beras Wujud Segar dan Olahan, Januari – Maret 2021 dan 2022

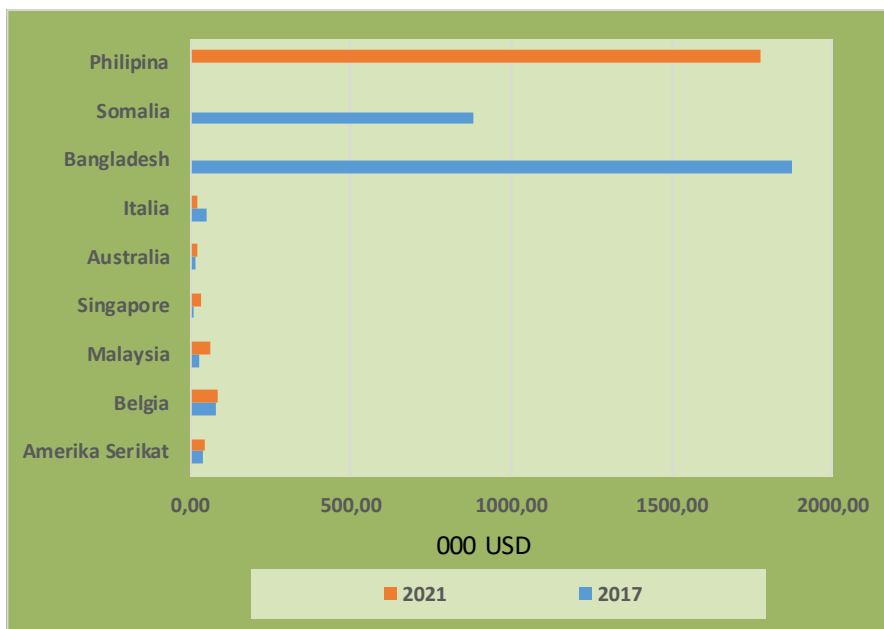
No.	Uraian	Januari-Maret		Pertumb. (%) 2021-2022
		2021	2022	
1	Volume ekspor (Ton)	127	573	350,37
	- Segar	16,06	26	62,08
	- Olahan	111,26	547,38	391,97
	Persentase thd total (%)			
	- Segar	12,61	4,54	
	- Olahan	87,39	51,02	
2	Nilai ekspor (USD 000)	335,91	687,06	104,54
	- Segar	176,2	292,55	66,05
	- Olahan	159,7	394,51	146,98
	Persentase thd total (%)			
	- Segar	52,45	42,58	
	- Olahan	47,55	57,42	
3	Volume impor (Ton)	60.344	51.430	-14,77
	- Segar	4,269	0,046	-98,92
	- Olahan	60.340	51.430	-14,77
	Persentase thd total (%)			
	- Segar	0,01	0,00	
	- Olahan	99,99	100,00	
4	Nilai impor (USD 000)	25.088	20.884	-16,76
	- Segar	81	0,305	-99,62
	- Olahan	25.007	20.884	-16,49
	Persentase thd total (%)			
	- Segar	0,32	0,00	
	- Olahan	99,68	100,00	

Sumber: BPS, diolah Pusdatin

#### 4.4. Negara Tujuan Ekspor dan Asal Impor Beras Indonesia

Negara utama tujuan ekspor beras Indonesia pada tahun 2017 adalah Bangladesh dan Somalia dengan nilai ekspor masing-masing mencapai USD 1,88 juta dan USD 881 ribu atau sebesar 89% dari nilai total ekspor senilai USD 3,1 juta atau Rp 41,46 milyar, sebagian besar ekspor tersebut merupakan hibah atau bantuan kemanusiaan. Sementara negara tujuan utama ekspor tahun 2021 adalah ke Philipina sebesar USD 1,78 juta atau 87,57% dari total ekspor senilai USD 2,02 juta atau Rp 29 Milyar. Negara

tujuan ekspor beras lainnya adalah ke Belgia, Malaysia, Amerika Serikat, Saudi Arabia dan Italia secara rinci terlihat pada Gambar 4.11 dan Tabel 4.9.



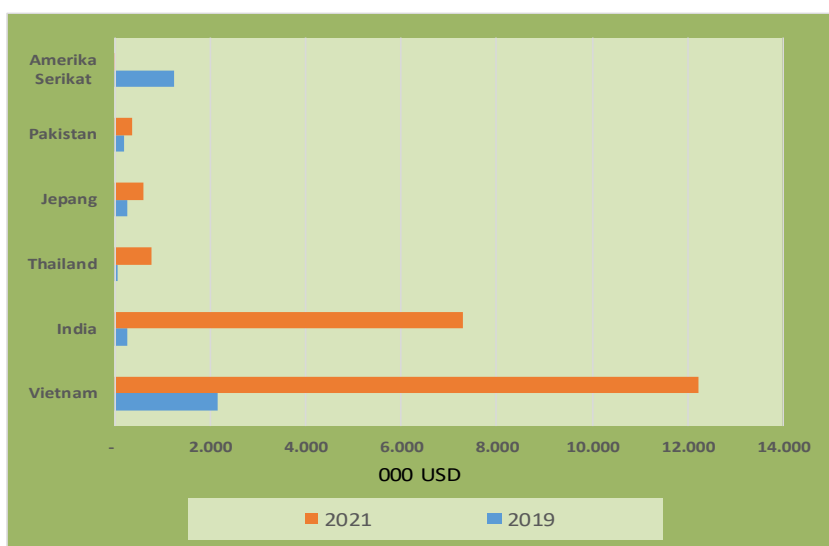
Gambar 4.11. Negara Tujuan Ekspor Beras Indonesia, 2017 dan 2021

Tabel 4.9. Negara Tujuan Ekspor Beras Indonesia, 2017 dan 2021

No	Negara Tujuan	Nilai Ekspor (000 USD)		Share (%)	
		2017	2021	2017	2021
1	Bangladesh	1.875		60,52	
2	Somalia	881		28,45	
3	Philipina		1.776	-	87,57
4	Belgia	80	83	2,58	4,09
5	Papua New Gini	55		1,77	
6	Malayisa		51	-	2,53
7	Italia	51	23	1,66	1,13
8	Jerman	44		1,41	
9	Amerika Serikat	41	43	1,32	2,10
10	Papua New Guinea	29		0,95	
11	Saudi Arabia		42	-	2,07
12	Lainnya	42	10	1,35	0,51
	<b>Total</b>	<b>3.098</b>	<b>2.028</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Sumber : BPS diolah Pusdatin

Sementara, negara utama asal impor beras Indonesia tahun 2019 dan 2021 adalah Vietnam menduduki peringkat pertama dengan kontribusi 52% atau senilai USD 2,16 juta tahun 2019 meningkat menjadi 57,71% atau senilai USD 12,25 juta tahun 2021, disusul oleh Amerika Serikat tahun 2019 dengan kontribusi 29,6% atau senilai USD 1,23 juta sedangkan tahun 2021 peringkat kedua diduduki oleh India dengan kontribusi 34,35% atau senilai USD 7,29 juta. Negara asal impor beras lainnya adalah Thailand, Pakistan dan Jepang (Gambar 4.12 dan Tabel 4.10).



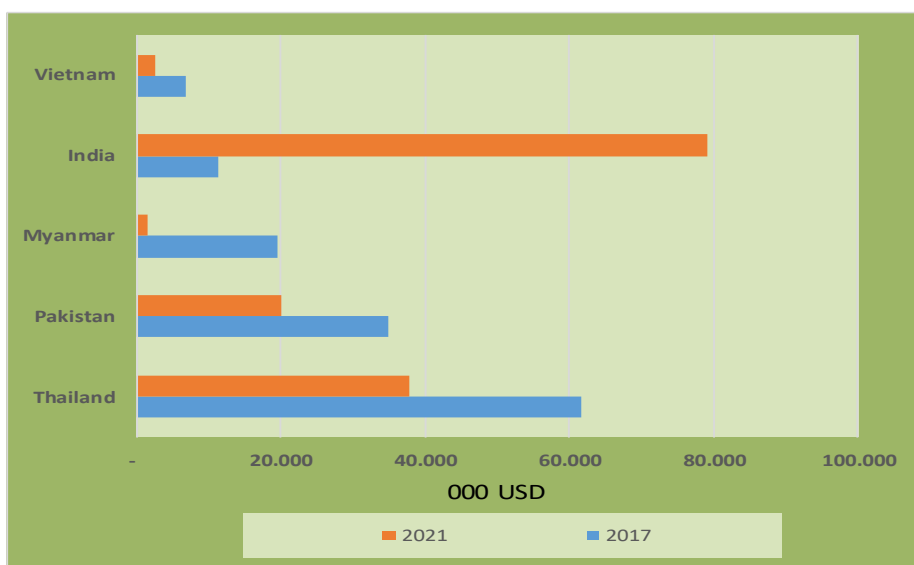
Gambar 4.12. Negara Asal Impor Beras (HS 1006.30.99) Indonesia, 2019 dan 2021

Tabel 4.10. Negara Asal Impor Beras Indonesia, 2019 dan 2021

No	Negara Asal	Nilai Impor (000 USD)		Share (%)	
		2019	2021	2019	2021
1	Vietnam	2.161	12.248	52,01	57,71
2	India	256	7.289	6,17	34,35
3	Thailand	66	764	1,59	3,60
4	Jepang	243	577	5,85	2,72
5	Pakistan	199	343	4,78	1,61
6	Amerika Serikat	1.229	0,038	29,60	0,00
	<b>Total</b>	<b>4.154</b>	<b>21.221</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Sumber: BPS diolah Pusdatin

Selain beras, Indonesia juga melakukan impor berupa beras pecah dan lainnya, terlihat terjadi kenaikan sebesar 5,3% tahun 2021 dibandingkan tahun 2017 menjadi USD 141,38 juta atau setara Rp 2,02 Trilyun. Negara utama asal impor beras pecah ini tahun 2017 adalah Thailand, Pakistan dan Myanmar dengan total kontribusi ketiga negara asal impor tersebut 86,46%. Selanjutnya tahun 2021 negara utama asal impor India, Thailand dan Pakistan dengan total kontribusi sebesar 96,78 (Gambar 4.13 dan Tabel 4.11).



Gambar 4.13. Negara Asal Impor Beras Pecah dan lainnya oleh Indonesia, 2017 dan 2021

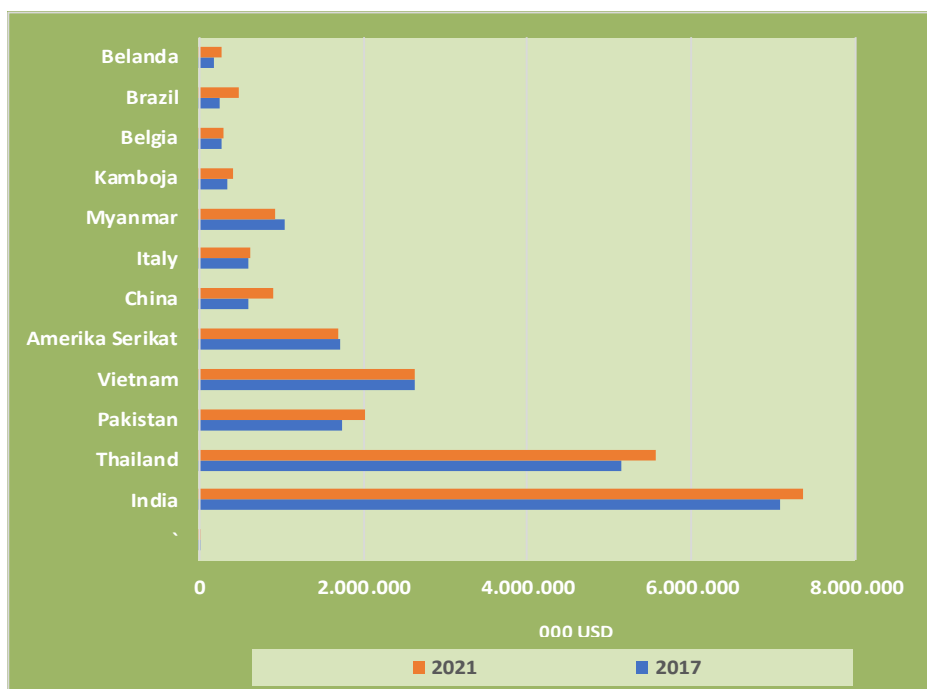
Tabel 4.11. Negara Asal Impor Beras Pecah dan lainnya oleh Indonesia, 2017 dan 2021

No	Negara Asal	Nilai Impor (000 USD)		Share (%)	
		2017	2021	2017	2021
1	Thailand	61.700	37.813	45,97	26,75
2	Pakistan	34.793	19.979	25,92	14,13
4	Myanmar	19.546	1.609	14,56	1,14
5	India	11.411	79.033	8,50	55,90
3	Vietnam	6.761	2.572	5,04	1,82
6	Negara Lainnya	3,5	369	0,00	0,26
<b>Total</b>		<b>134.215</b>	<b>141.375</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Sumber: BPS diolah Pusdatin

#### 4.5. Negara Eksportir dan Importir Beras Dunia

Terdapat 12 (duabelas) negara eksportir beras terbesar di dunia menurut data *Trademap* tahun 2017 dan 2021 tersaji secara rinci pada Gambar 4.14. Kontribusi nilai ekspor duabelas negara tersebut lebih dari 88% dari total nilai ekspor beras dunia sebesar USD 24,37 milyar tahun 2017 naik 5,4% menjadi USD 25,69 milyar tahun 2021. Sementara kontribusi nilai ekspor 5 (lima) negara terbesar mencapai 75,17% tahun 2017 dan 74,16% tahun 2021 (Tabel 4.12). Nilai ekspor India sebagai eksportir terbesar tahun 2021 mencapai USD 9,62 milyar, disusul Thailand, Pakistan, Vietnam dan Amerika Serikat masing-masing dengan nilai ekspornya USD 3,35 milyar, USD 2,16 milyar, USD 1,99 milyar dan 1,93 milyar. Indonesia menduduki urutan ke 59 (lima puluh sembilan) dengan nilai ekspor tahun 2017 sebesar USD 3,25 juta dan nilai ekspor 2021 sekitar USD 2,6 juta atau 0,01% terhadap total ekspor beras dunia.



Gambar 4.14. Negara Eksportir Beras Terbesar di Dunia, Tahun 2017 dan 2021

Tabel 4.12. Negara Eksportir Beras Terbesar di Dunia, 2017 dan 2021

No	Negara	Nilai Ekspor (000 USD)		Share (%)		Kumulatif Share (%)	
		2017	2021	2017	2021	2017	2021
1	India	7.077.714	9.623.557	29,04	37,46	29,04	37,46
2	Thailand	5.145.955	3.352.222	21,11	13,05	50,15	50,51
3	Vietnam	2.634.588	1.989.722	10,81	7,74	60,96	58,25
4	Pakistan	1.746.197	2.158.844	7,16	8,40	68,12	66,65
5	Amerika Serikat	1.718.139	1.928.548	7,05	7,51	75,17	74,16
6	China	596.774	932.961	2,45	3,63	77,62	77,79
7	Italy	601.939	721.339	2,47	2,81	80,09	80,60
8	Myanmar	1.030.824	535.771	4,23	2,09	84,32	82,68
9	Kamboja	335.556	423.207	1,38	1,65	85,69	84,33
10	Belgia	263.331	397.841	1,08	1,55	86,77	85,88
11	Brazil	244.570	359.090	1,00	1,40	87,78	87,28
12	Belanda	186.223	318.180	0,76	1,24	88,54	88,52
.....							
59	Indonesia	3.254	2.606	0,013	0,010	88,55	88,53
	Negara lainnya	2.789.735	2.947.572	11,445	11,47	100,00	100,00
	<b>Dunia</b>	<b>24.374.799</b>	<b>25.691.460</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>		

Sumber: Trademap diolah Pusdatin

Sementara 15 (lima belas) negara importir beras terbesar di dunia hanya mencakup 45,9% tahun 2017 dan 44,86% tahun 2021 dari total nilai impor beras dunia pada kurun waktu tersebut. Banyaknya negara yang melakukan impor beras ini menunjukkan bahwa beras merupakan komoditas pangan yang dibutuhkan banyak negara (Tabel 4.13 dan Gambar 4.15). Cina, Saudi Arabia dan Amerika Serikat merupakan 3 (tiga) negara pengimpor beras terbesar dengan kontribusi nilai impor masing-masing 7,28%, 4,10% dan 3,84% dari total impor dunia tahun 2021 sebesar USD 26,49 milyar atau masing-masing setara USD 1,93 milyar, USD 1,09 milyar dan USD 1,02 milyar. Sementara, Indonesia menduduki urutan ke 51 (lima puluh satu) pada tahun 2017 dengan nilai impor sebesar USD 143,64 juta atau 0,6% terhadap total impor beras dunia dan pada tahun 2021 menduduki urutan ke 41 (empat puluh satu) dengan nilai impor USD 183,8 juta atau 0,69% terhadap total impor beras dunia. Besarnya nilai impor dan kontribusinya

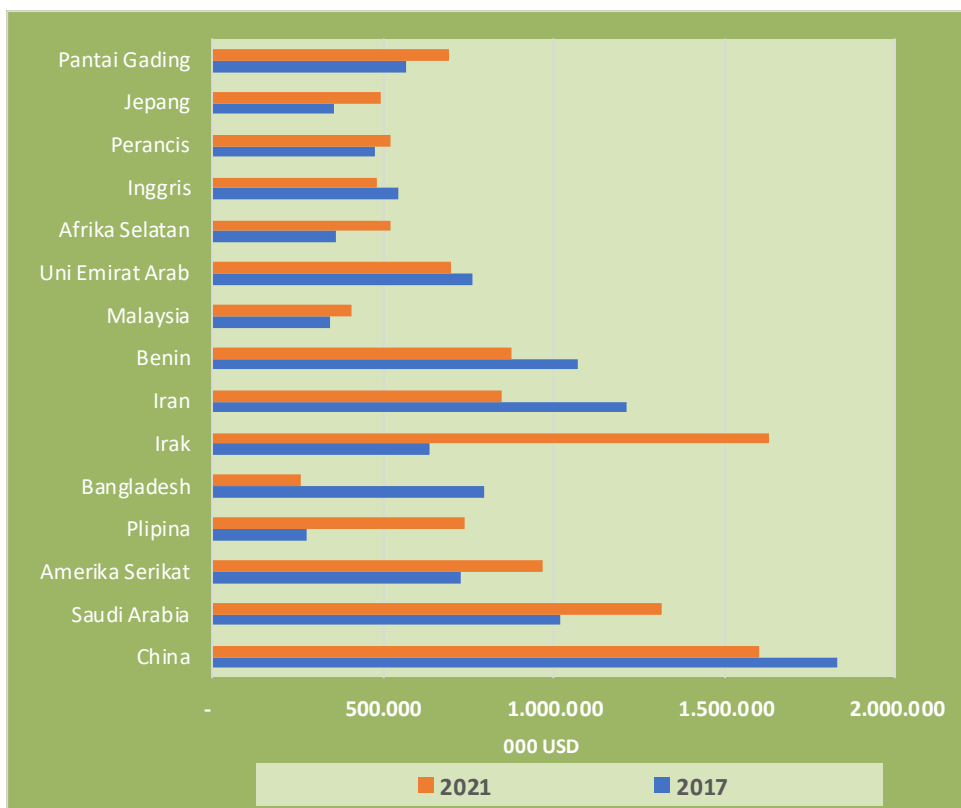
masing-masing negara importir terhadap total nilai impor beras dunia secara rinci dapat dilihat pada Tabel 4.13.

Tabel 4.13. Negara Importir Beras Terbesar di Dunia, 2017 dan 2021

No	Negara	Nilai Impor (000 USD)		Share (%)		Kumulatif (%)	
		2017	2021	2017	2021	2017	2021
1	China	1.827.844	1.927.891	7,64	7,28	7,64	7,28
2	Saudi Arabia	1.021.031	1.087.307	4,27	4,10	11,90	11,38
3	Amerika Serikat	727.638	1.017.750	3,04	3,84	14,95	15,22
4	Plipina	278.712	1.196.907	1,16	4,52	16,11	19,74
5	Bangladesh	796.832	938.966	3,33	3,54	19,44	23,29
6	Irak	634.826	716.541	2,65	2,70	22,09	25,99
7	Iran	1.214.041	667.465	5,07	2,52	27,17	28,51
8	Benin	1.067.881	640.851	4,46	2,42	31,63	30,93
9	Malaysia	345.710	575.634	1,44	2,17	33,07	33,10
10	Uni Emirat Arab	760.770	469.080	3,18	1,77	36,25	34,87
11	Afrika Selatan	364.077	462.894	1,52	1,75	37,77	36,62
12	Inggris	546.992	574.711	2,29	2,17	40,06	38,79
13	Perancis	475.254	573.516	1,99	2,16	42,05	40,95
14	Jepang	359.011	520.431	1,50	1,96	43,55	42,92
15	Pantai Gading	566.179	514.313	2,37	1,94	45,91	44,86
	.....						
51	Indonesia	143.642	183.802	0,60	0,69	46,51	45,55
	Negara lainnya	12.799.953	14.423.819	53,49	54,45	100,00	100,00
	<b>Dunia</b>	<b>23.930.393</b>	<b>26.491.878</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>		

Sumber: Trademap diolah Pusdatin





Gambar 4.15. Negara Importir Beras Terbesar Dunia, 2017 dan 2021

## BAB V. ANALISIS KINERJA PERDAGANGAN BERAS

### 5.1. Analisis *Import Dependency Ratio* (IDR) dan *Self Sufficiency Ratio* (SSR)

*Import Dependency Ratio* (IDR) merupakan formula yang menyediakan informasi ketergantungan suatu negara terhadap impor suatu komoditas. Berdasarkan atas perhitungan nilai IDR beras Indonesia seperti tersaji pada Tabel 5.1 terlihat bahwa pada periode tahun 2018 – 2021 supply beras Indonesia tergantung pada beras impor berkisar antara 1,01% sampai 5,62%. Ketergantungan pada beras impor masih dalam batas kewajaran kurang dari 6%, terutama terjadi pada tahun 2018 selanjutnya tahun 2019 hingga saat ini terlihat menurun drastis hingga tahun 2021 hanya 1,16%. Sementara, nilai SSR menunjukkan besarnya produksi beras dalam kaitannya dengan kebutuhan dalam negeri. Nilai SSR komoditas beras Indonesia dari tahun 2019 hingga 2021 lebih dari 98%, yang berarti bahwa hampir sebagian besar kebutuhan beras domestik Indonesia dapat dipenuhi oleh produksi domestik atau sering disebut dengan istilah swasembada beras.

Tabel 5.1. Perkembangan nilai *Import Dependency Ratio* (IDR) dan *Self Sufficiency Ratio* (SSR) Beras Indonesia, 2018 – 2021

No	Uraian	Tahun			
		2018	2019	2020	2021
1	Produksi (Ton)				
	- Gabah	59.200.534	54.604.033	54.649.202	54.415.294
	- Beras	37.900.182	34.957.502	34.986.419	34.836.671
2	Ekspor (Ton)	3.998	1.075	852	3.753
3	Impor (Ton)	2.254.521	449.824	356.556	407.891
4	Produksi + Impor - Ekspor	40.150.704	35.406.251	35.342.124	35.240.809
5	IDR (%)	5,62	1,27	1,01	1,16
6	SSR (%)	94,39	98,73	98,99	98,85

Sumber: BPS diolah Pusdatin

Keterangan : Produksi merupakan angka KSA, BPS

Konversi GKG ke beras sebesar 64,02% (SKGB, 2018)

## 5.2. Analisis Indeks Spesialisasi Perdagangan (ISP)

Indeks Spesialisasi Perdagangan (ISP) adalah indikator yang digunakan untuk menganalisis posisi atau tahapan perkembangan suatu komoditas terkait kinerja perdagangannya. Hasil perhitungan nilai ISP gabah, beras konsumsi, beras ketan, beras pecah dan lainnya serta beras total di Indonesia secara rinci tersaji pada Tabel 5.2.

Tabel 5.2. Indeks Spesialisasi Perdagangan Gabah, Beras, Beras Ketan dan Beras Total di Indonesia, 2017 – 2021

Uraian	Tahun				
	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Gabah</b>					
Ekspor - Impor	-742	-1.082	-344	-70	-388
Ekspor + Impor	747	1.117	732	908	1.320
<b>ISP</b>	<b>-0,9933</b>	<b>-0,9687</b>	<b>-0,4700</b>	<b>-0,0770</b>	<b>-0,2937</b>
<b>Beras</b>					
Ekspor - Impor	-7.001	-840.634	-3.787	-8.486	-19.193
Ekspor + Impor	13.198	843.306	4.522	9.475	23.249
<b>ISP</b>	<b>-0,5305</b>	<b>-0,9968</b>	<b>-0,8375</b>	<b>-0,8956</b>	<b>-0,8256</b>
<b>Beras Ketan</b>					
Ekspor - Impor	154	-27.948	138	-10.295	-20.306
Ekspor + Impor	154	28.214	138	10.491	20.529
<b>ISP</b>	<b>1,0000</b>	<b>-0,9906</b>	<b>1,0000</b>	<b>-0,9813</b>	<b>-0,9891</b>
<b>Beras Pecah</b>					
Ekspor - Impor	-132.798	-165.977	-179.562	-175.546	-141.309
Ekspor + Impor	132.798	165.978	179.562	175.548	141.310
<b>ISP</b>	<b>-1,0000</b>	<b>-1,0000</b>	<b>-1,0000</b>	<b>-1,0000</b>	<b>-1,0000</b>
<b>Produk Turunan Beras</b>					
Ekspor - Impor	-1.032	250	-3.416	284	363
Ekspor + Impor	1.801	662	4.401	553	494
<b>ISP</b>	<b>-0,5731</b>	<b>0,3772</b>	<b>-0,7761</b>	<b>0,5142</b>	<b>0,7347</b>
<b>Total Beras</b>					
Ekspor - Impor	-141.419	-1.035.392	-186.970	-194.112	-180.833
Ekspor + Impor	148.698	1.039.278	189.355	196.974	186.902
<b>ISP</b>	<b>-0,9511</b>	<b>-0,9963</b>	<b>-0,9874</b>	<b>-0,9855</b>	<b>-0,9675</b>

Sumber: BPS diolah Pusdatin

Hasil perhitungan nilai ISP tahun 2017 – 2021 seperti tercantum pada Tabel 5.2, nilai ISP komoditas beras secara total mempunyai nilai negatif pada kisaran sebesar -0,95 sd. 0,99 yang berarti bahwa komoditas beras Indonesia mempunyai daya saing yang sangat rendah. Hal ini karena Indonesia dari tahun ke tahun berkontribusi dalam ekspor beras pada tingkatan yang masih rendah, terutama beras khusus yaitu beras organik, beras kualitas premium dan ketan karena sebagai besar produksi beras untuk memenuhi kebutuhan dalam negeri.

Jika dirinci berdasarkan kelompoknya, perdagangan beras ketan terlihat relatif lebih baik meskipun bernilai negatif, terutama pada tahun 2017 dan 2019 bernilai 1 yang berarti Indonesia tidak melakukan impor namun justru melakukan ekspor ketan, berarti ekspor ketan perlu terus ditingkatkan agar dapat menjadi negara eksportir utama ketan dunia

### **5.3. Analisis Indeks Keunggulan Komparatif**

Keunggulan komparatif suatu komoditas pada perdagangan internasional bisa dikaji melalui nilai RSCA. Berdasarkan hasil perhitungan nilai RSCA yang tersaji pada Tabel 5.3 menunjukkan bahwa komoditas beras Indonesia secara umum tidak mempunyai daya saing di pasar dunia selama 2017 sd 2021. Hal ini ditunjukkan dengan nilai RSCA yang negatif dari -0,97 sampai dengan -0,99%.

Tabel 5.3. Indeks Keunggulan Komparatif (RCA) Komoditas Beras Indonesia dalam Perdagangan Dunia, 2017 - 2021

No	Uraian	Nilai Ekspor (000 USD) - Tahun				
		2017	2018	2019	2020	2021
<b>1</b>	<b>Total Beras</b>					
	Indonesia	3.255	1.487	700	1.012	2.606
	Dunia*)	24.374.799	26.018.089	24.114.903	25.563.899	25.691.460
<b>2</b>	<b>Non Migas</b>					
	Indonesia	153.083.814	162.840.945	155.893.738	154.940.753	219.246.861
	Dunia*)	15.815.242.065	17.288.273.852	16.905.421.430	16.169.266.452	19.585.873.673
<b>3</b>	<b>Rasio</b>					
	Indonesia	0,00002	0,00001	0,00000	0,00001	0,00001
	Dunia	0,00154	0,00150	0,00143	0,00158	0,00131
	<b>RCA</b>	<b>0,014</b>	<b>0,006</b>	<b>0,003</b>	<b>0,004</b>	<b>0,009</b>
	<b>RSCA</b>	<b>-0,973</b>	<b>-0,988</b>	<b>-0,994</b>	<b>-0,992</b>	<b>-0,982</b>

Sumber: BPS dan Trademap, diolah Pusdatin

Keterangan : Kode HS 1006 (ekspor Indonesia tanpa produk turunan beras)

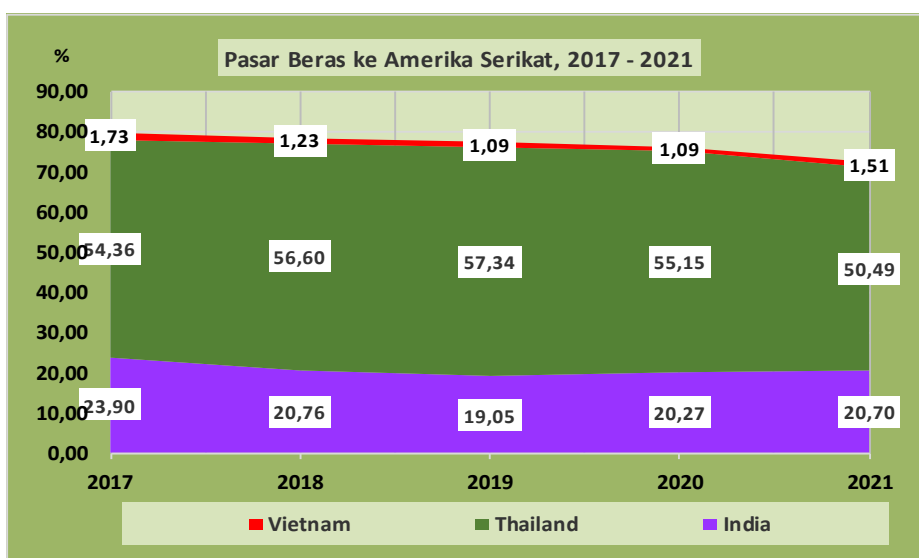
#### 5.4. Analisis Penetrasi Pasar Negara Pengekspor Beras Dunia

Analisis lainnya yang dapat digunakan untuk melihat kinerja perdagangan suatu komoditas adalah analisis penetrasi pasar. Penetrasi pasar digunakan untuk mengetahui posisi ekspor beras dalam suatu pasar global. Analisis ini dapat menggambarkan seberapa besar negara eksportir beras dunia (India, Thailand dan Vietnam) menembus pasar di negara-negara importir dan bagaimana gambaran penetrasi pasar negara pesaing ekspor beras tersebut ke negara importir yang sama. Dalam analisis penetrasi pasar ini dikaji seberapa kuat beras India, Thailand, dan Vietnam yang telah menguasai hampir 60% pasar beras dunia untuk menembus pasar Saudi Arabia, China, Amerika Serikat sebagai negara importir besar dunia serta ke pasar Indonesia.

Negara pengekspor dan pengimpor beras utama dunia di antaranya berada di wilayah Asia Tenggara, sehingga perubahan jumlah beras yang diperdagangkan dapat mempengaruhi aliran perdagangan tersebut. Mengingat beras sebagai komoditas yang sangat strategis maka banyak

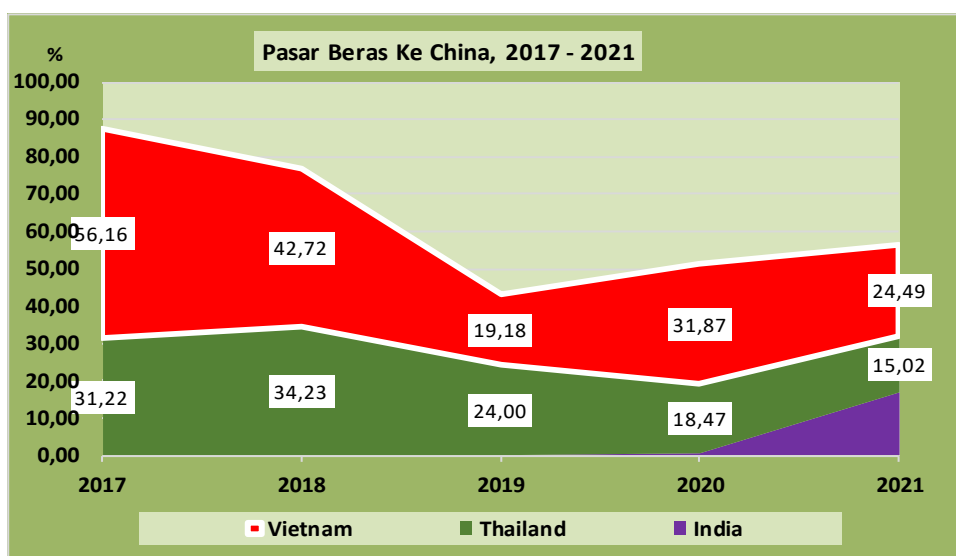
negara mengintervensi pasar beras domestiknya guna mewujudkan ketahanan pangan dan bahkan bagi kepentingan keamanan politik negaranya. Pada umumnya negara-negara Asia Tenggara mengintervensi pasar beras melalui kebijakan perdagangan internasional, baik berupa larangan ekspor maupun lisensi, dan kebijakan stabilisasi harga beras domestik.

Negara pengekspor beras terbesar dunia adalah India, Thailand dan Vietnam, ketiga negara tersebut telah menguasai pangsa ekspor dunia hampir mencapai 60%. Sementara negara importir beras terbesar dunia diantaranya China, Saudi Arabia, dan Amerika Serikat. Berdasarkan data dari website *Trademap*, pada tahun 2017 sd 2021, Impor beras oleh Amerika Serikat dalam lima tahun terakhir relatif stabil dengan nilai rata-rata per tahun sebesar USD 1,02 milyar yang didominasi oleh beras dari Thailand sekitar 50-58% dari total impor beras Amerika Serikat, kemudian disusul oleh beras dari India sekitar 19-24% dan Vietnam hanya menguasai pasar beras Amerika Serikat kurang dari 2%, dan sisanya diimpor dari negara lainnya (Gambar 5.1 dan Tabel 5.4).



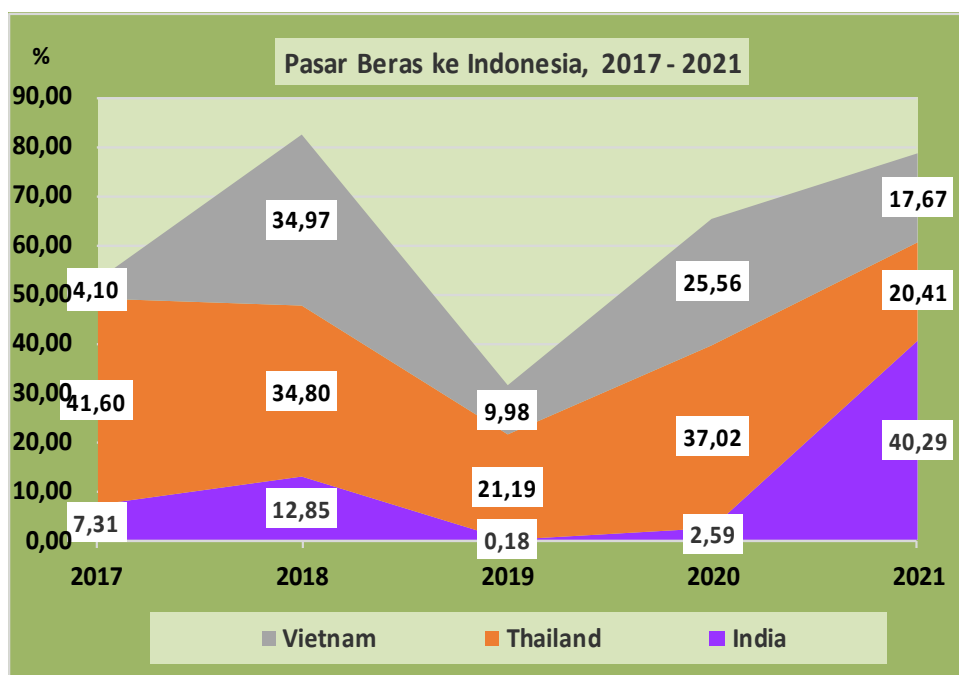
Gambar 5.1. Penetrasi Beras Thailand, Vietnam dan India ke Amerika Serikat, 2017 - 2021

Sementara impor beras yang dilakukan oleh Cina dan Indonesia pada periode tahun 2017-2021 didominasi oleh beras dari Vietnam dan Thailand. Cina sebagai negara importir beras pada peringkat pertama dengan nilai impor rata-rata per tahun USD 1,67 Milyar, dengan pemasok utama beras di Cina adalah beras Vietnam. Penetrasi pasar beras dari Vietnam ke Cina terlihat berfluktuasi yaitu pada tahun 2017 sebesar 56,16% dari total impor Cina kemudian menurun menjadi 42,72% tahun 2018, kemudian menurun cukup besar di tahun 2019 menjadi 19,18% lebih rendah dari beras Thailand sebesar 24%, meskipun pada tahun 2020 beras Vietnam meningkat kembali menjadi 31,87%. Sementara impor beras dari Thailand ke Cina pada kisaran 24-34% dan menurun di tahun 2021 menjadi 15,02%, sedangkan beras dari India sangat kecil (Gambar 5.2 dan Tabel 5.4). Fenomena menurunnya persentase perdagangan 3 tahun terakhir beras dari Vietnam dan Thailand tersebut diakibatkan mulai masuknya beras dari Pakistan dan Myanmar ke Cina mulai tahun 2019 masing-masing menguasai pasar 18,74% dan 16,25% dan tahun 2020 ke Myanmar meningkat menjadi 22% kemudian tahun 2021 menurun menjadi 13,61%.



Gambar 5.2. Penetrasi Beras Thailand, Vietnam dan India ke Cina, 2017 – 2021

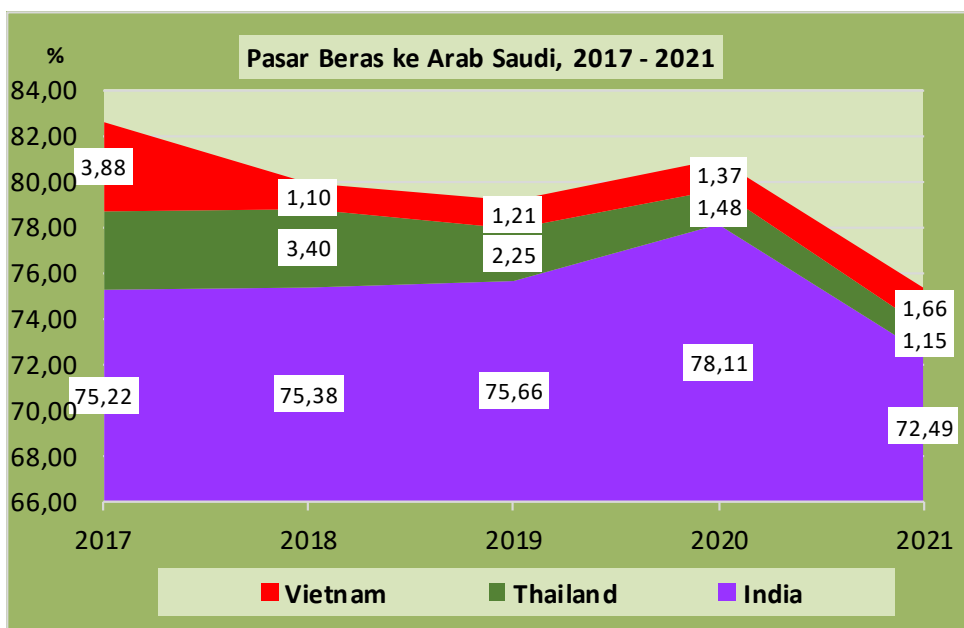
Penetrasi pasar beras dari Vietnam dan Thailand ke Indonesia terlihat bersaing dan terlihat fluktuatif dengan nilai lebih tinggi beras dari Thailand. Indonesia selama tahun 2017 sd 2021 melakukan impor beras yang cukup besar terjadi pada tahun 2018 mencapai USD 1,04 Milyar dengan pangsa yang hampir sama antara beras dari Thailand dan Vietnam masing-masing 34,80% dan 34,97%. Namun mulai tahun 2019 dengan nilai impor sekitar USD 184 juta beras Thailand menguasai pasar Indonesia sekitar 21,19%, sementara beras Vietnam melemah hanya menguasai 9,98%, dan tahun 2020 terlihat meningkat kembali dan tahun 2021 menguasai pasar Indonesia sebesar 17,67% dan Thailand menguasai 20,41%, sementara India justru meningkat cukup besar menjadi 40,29% (Gambar 5.3. dan Tabel 5.4). Menurunnya penetrasi tahun 2019 karena masuknya beras dari Pakistan sekitar 37% dan tahun 2020 sebesar 21,2% dengan wujud yang diimpor sebagian besar berupa beras pecah lai-lain.



Gambar 5.3. Penetrasi Beras Thailand, Vietnam dan India ke Indonesia, 2017-2021



Berbeda dengan pasar beras di ketiga negara di atas, Saudi Arabia sebagai negara importir beras terbesar kedua setelah Cina melakukan impor beras yang didominasi beras India yaitu tahun 2017 sd 2021 mencapai lebih dari pada kisaran di atas 75%, dengan rata-rata impor beras Saudi Arabia sebesar USD 1,25 Milyar. Sementara impor beras dari Thailand hanya pada kisaran 1-4% demikian pula beras dari Vietnam (Gambar 5.4 dan Tabel 5.4).



Gambar 5.4. Penetrasi Beras Thailand, Vietnam dan India ke Saudi Arabia, 2017 – 2021

Tabel 5.4. Nilai Perdagangan Beras Thailand, India dan Vietnam ke Pasar Amerika Serikat, Cina, Arab Saudi dan Indonesia , 2017 - 2021

Negara Eksportir	Nilai (000 USD)				
	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Penetrasi ke Amerika Serikat</b>					
India	173.895	200.618	206.906	260.198	210.700
Thailand	395.512	547.071	622.884	708.070	513.873
Vietnam	12.609,0	11.928,0	11.859,0	13.945,0	15.383,0
<b>Penetrasi ke China</b>					
India	71	185	456	10.603	369.392
Thailand	570.663	547.514	300.820	269.428	328.604
Vietnam	1.026.503	683.363	240.392	464.973	535.664
<b>Penetrasi ke Arab Saudi</b>					
India	768.036	991.010	1.070.645	1.096.886	788.155
Thailand	35.068	44.731	31.845	20.827	12.550
Vietnam	39.631	14.398	17.082	19.222	18.043
<b>Penetrasi ke Indonesia</b>					
India	10.502	133.253	339	5.067	74.057
Thailand	59.749	360.872	39.050	72.335	37.505
Vietnam	5.883	362.663	18.396	49.949	32.475
<b>Nilai Impor Total (000 USD)</b>					
<b>Dunia</b>	<b>23.930.393</b>	<b>26.849.053</b>	<b>25.012.531</b>	<b>26.138.047</b>	<b>26.491.878</b>
USA	727.638	966.541	1.086.354	1.283.835	1.017.750
China	1.827.844	1.599.660	1.253.454	1.458.970	2.187.458
Arab Saudi	1.021.031	1.314.680	1.415.088	1.404.237	1.087.307
Indonesia	143.642	1.037.128	184.254	195.409	183.802

Sumber: Trademap diolah Pusdatin



## **BAB VI. PENUTUP**

Berdasarkan keragaan dan analisis kinerja perdagangan yang telah dilakukan pada bab sebelumnya, maka dapat disimpulkan beberapa hal sebagai berikut:

1. Produksi padi tersebar di seluruh provinsi di Indonesia, berdasarkan rata-rata produksi 2019-2021 terdapat 12 (dua belas) provinsi sentra produksi padi yang memberikan kontribusi 87,46% terhadap total produksi padi di Indonesia. Sentra produksi padi didominasi oleh Provinsi Jawa Timur, Jawa Tengah, dan Jawa Barat masing-masing memberikan kontribusi 17,91% (setara 9,77 juta ton GKG), 17,57% (9,59 juta ton GKG), dan 16,63% (9,07 juta ton GKG).
2. Puncak panen padi di Indonesia terjadi pada bulan Maret untuk tahun 2019 dan 2021, namun tahun 2020 bergeser pada bulan April. Puncak panen ini mempengaruhi pergerakan harga gabah/beras di Indonesia. Harga beras selama 2019 sd 2021 relatif stabil dan sedikit terjadi kenaikan harga pada saat periode produksi rendah yaitu sekitar bulan November sampai Februari sebelum periode panen raya.
3. Pola utama distribusi perdagangan beras nasional adalah Produsen – Distributor – Pedagang Eceran – Konsumen Akhir dengan Margin Perdagangan dan Pengangkutan (MPP) total dari produsen sampai dengan konsumen akhir sebesar 21,47% tahun 2020 yang terlihat terjadi penurunan 15,31% dibandingkan tahun 2017 sebesar 25,35%.
4. Neraca perdagangan beras Indonesia tahun 2017 – 2021 selalu mengalami defisit, tahun 2021 dibandingkan 2020 mengalami peningkatan defisit sebesar 13,62% (volume) sebaliknya dari sisi nilai mengalami penurunan defisit sebesar 6,84%. Defisit neraca perdagangan beras terbesar pada periode ini terjadi pada tahun 2018 yang mencapai 2,25 juta ton atau setara dengan USD 1,04 milyar yang disebabkan besarnya impor beras mencapai USD 1,037 milyar sementara eksportnya

hanya USD 1,94 juta. Besarnya impor 2018 disebabkan adanya gejolak harga beras yang cukup tinggi di tingkat konsumen yang terjadi pada Desember 2017 sampai April 2018, bulan berikutnya harga beras relatif stabil hingga saat ini dan mulai tahun 2019 sampai saat ini tidak ada impor untuk beras medium.

5. Neraca perdagangan beras kumulatif periode Januari sd Maret 2022 dibandingkan periode yang sama tahun 2021 terjadi penurunan defisit sebesar 18,4% atau menjadi USD 20,2 juta, yang diiringi dengan penurunan nilai impor sebesar 16,76% dan nilai ekspor meningkat signifikan mencapai 104,54%.
6. Ekspor-impor beras Indonesia dibedakan berdasarkan wujud segar dan olahan, dimana wujud segar berupa gabah sementara jenis lainnya masuk dalam wujud olahan, wujud ekspor beras Indonesia pada tahun 2021 didominasi oleh beras olahan mencapai 98,85% (3,7 ribu ton setara USD 2,57 juta) dan beras wujud segar berupa gabah hanya 1,15% (43 ton). Negara tujuan utama ekspor beras 2021 adalah ke Philipna dengan kontribusi 87,57% atau senilai USD 1,78 juta, urutan kedua ke Belgia sebesar 4,1% atau senilai USD 83 ribu. Negara tujuan ekspor beras lainnya adalah ke Malaysia, Amerika Serikat, Saudi Arabia, dan Italia.
7. Sementara wujud beras yang diimpor Indonesia tahun 2021 hampir seluruhnya berupa wujud olahan yakni 99,99% atau 407,9 ribu ton setara USD 183,9 juta. Negara utama asal impor beras Indonesia tahun 2019 adalah Vietnam dan Amerika Serikat dengan kontribusi masing-masing 52% dan 29,6%, tahun 2021 negara asal impor beras Vietnam tetap menduduki peringkat pertama dengan kontribusi 57,71%, sementara urutan kedua adalah India dengan kontribusi 34,35%.
8. Harga beras internasional pada tingkat kualitas yang sama yakni beras pecah 5%, harga beras di Thailand cenderung lebih tinggi dibandingkan di Vietnam. Selama Januari 2019 sd. Mei 2022 harga beras di pasar dunia

mengalami fluktuasi dengan kecenderungan meningkat sebesar 0,43% per bulan untuk beras Thailand 5% dan 0,15% untuk beras Vietnam 5%.

9. Indeks spesialisasi perdagangan (ISP) total beras Indonesia tahun 2017 sd. 2021 pada kisaran -0,95 sd. -0,99 demikian juga nilai RSCA, yang menunjukkan bahwa komoditas beras Indonesia mempunyai daya saing yang sangat rendah. Hal ini karena Indonesia dari tahun ke tahun berkontribusi dalam ekspor beras pada tingkatan yang sangat rendah, dan produksi beras digunakan utamanya untuk pemenuhan dalam negeri. Namun tahun 2017 dan 2019 terlihat ISP beras ketan memiliki daya saing yang ditunjukkan oleh indeks yang positif 1, demikian pula produk turunan beras seperti tepung beras dan sekam tahun 2018, 2020 dan 2021 memiliki daya saing yang kuat ditunjukkan oleh indeks yang positif 0,38 sd 0,73.
10. Sementara bila dilihat kemampuan produksi beras Indonesia untuk memenuhi kebutuhan domestik atau SSR (Self Sufficiency Ratio) tahun 2018 sd. 2021 mencapai lebih dari 98%, sehingga ketergantungan impor (Indeks Dependency Ratio) kurang dari 2%, kecuali tahun 2018 sebesar 5,62% .
11. India, Thailand, Vietnam, Pakistan dan Amerika Serikat merupakan negara eksportir beras terbesar di dunia yang memberikan kontribusi kumulatif 75,17% tahun 2017 dan 74,16% tahun 2021 terhadap ekspor beras dunia. Sementara Indonesia menduduki urutan ke 59 (lima sembilan) dengan nilai ekspor tahun 2017 sebesar USD 3,25 ribu dan urutan ke 61 (enam puluh satu) dengan nilai ekspor 2021 sekitar USD 2,6 juta atau 0,01% terhadap total ekspor beras dunia sebesar USD 25,69 milyar.
12. Negara importir beras dunia adalah Cina, Saudi Arabia, Amerika Serikat, Filipina, Bangladesh, Irak, Iran, Benin dan Malaysia. Indonesia menduduki negara importir urutan ke 51 (lima puluh satu) pada tahun 2017 dengan nilai impor sebesar USD 143,6 juta atau 0,6% terhadap

total impor beras dunia dan pada tahun 2021 menduduki urutan ke 41 (empat puluh satu) dengan nilai impor USD 183,8 juta atau 0,69% terhadap total impor beras dunia.

13. Sebagai negara eksportir beras dunia, selama lima tahun terakhir Thailand telah menguasai pangsa pasar beras di Amerika Serikat sekitar 50-58%, kemudian disusul oleh beras dari India sekitar 19-24% dan Vietnam hanya menguasai kurang dari 2%. Sementara pasar beras di Cina dan Indonesia dikuasai oleh beras dari Vietnam dan Thailand yang saling bersaing, beras Vietnam menguasai pasar beras di Cina sebesar 24,5% tahun 2021 dan beras Thailand menguasai pasar beras impor di Indonesia dengan pangsa 20,41% tahun 2021. Sedangkan beras dari India relatif stabil menguasai pasar beras di Saudi Arabia lebih dari 75% dari total impor beras Saudi Arabia rata-rata per tahun senilai USD 1,25 milyar.

## **DAFTAR PUSTAKA**

- Balassa, B. 1965. Trade Liberalization and Revealed Comparative Advantage. Manchester School of Economic and Social Studies.
- BPS. 2022. Statistik Harga Produsen Gabah di Indonesia 2021. Jakarta.
- BPS. 2021. Statistik Harga Produsen Beras di Penggilingan 2021. Jakarta.
- BPS. 2021. Pengeluaran Konsumsi Untuk Penduduk Indonesia 2021. Jakarta.
- BPS. 2021. Pola Distribusi Perdagangan Komoditas Beras Indonesia Tahun 2020. Jakarta.
- BPS. 2018. Pola Distribusi Perdagangan Komoditas Beras Indonesia Tahun 2017. Jakarta
- Hadi, P.U. dan S. Mardianto, 2004. Analisis Komparasi Daya Saing Produk Ekspor Pertanian Antar Negara Asean Dalam Era Perdagangan Bebas AFTA. Jurnal Agroekonomi. Pusat Penelitian dan Pengembangan Sosial Ekonomi Pertanian. Bogor.
- Yusmichad Yusdja. 2004. Tinjauan Teori Perdagangan Internasional dan keunggulan Kooperatif. Pusat Penelitian dan Pengembangan Sosial Ekonomi Pertanian, Bogor.
- Laursen, K. 1998. Revealed Comparative Advantage and The Alternatives as Measures of International Specialisation. St. Louis fed. USA.
- <http://database.pertanian.go.id/eksim>
- <http://database.pertanian.go.id/eksimasem>
- <https://www.trademap.org>
- <http://www.worldbank.org>
- <https://apps.fas.usda.gov/psdonline>
- <https://www.bps.go.id/indicator/36/1034/1/rata-rata-harga-gabah-bulanan-menurut-kualitas-komponen-mutu-dan-hpp-di-tingkat-petani.html>



<https://www.bps.go.id/indicator/36/500/1/rata-rata-harga-beras-bulanan-di-tingkat-penggilingan-menurut-kualitas.html>



**PUSAT DATA DAN SISTEM INFORMASI PERTANIAN  
SEKRETARIAT JENDERAL, KEMENTERIAN PERTANIAN  
Jl. Harsono RM No. 3 Gd. D Lt. IV Ragunan, Jakarta Selatan  
Telp. (021) 7805305, Fax (021) 7805305, 7806385  
Homepage : <http://epublikasi.setjen.pertanian.go.id>**